

**ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL
LITORAL**

Facultad de Ciencias Sociales y Humanísticas

Estrategias Fiscales para la recuperación de la economía ecuatoriana,
durante el COVID-19

PROYECTO INTEGRADOR

Previo la obtención del Título de:

Economista

Presentado por:

Arsenio Heriberto León López

GUAYAQUIL - ECUADOR

Año: 2020

DEDICATORIA

A aquellos economistas que,
olvidando sus intereses individuales,
buscan acomodar el mundo y no
acomodarse en él.

Arsenio León

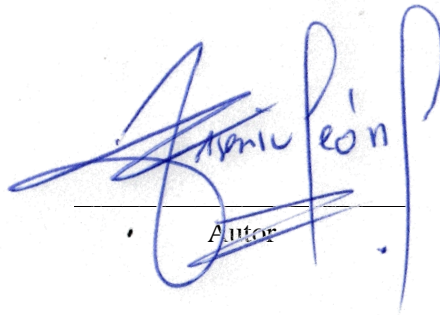
AGRADECIMIENTO

A todos los profesores,
compañeros de estudio y amigos que
tuve la oportunidad de conocer en
ESPOL, de los cuales me llevo un
grato recuerdo y mucho aprendizaje.

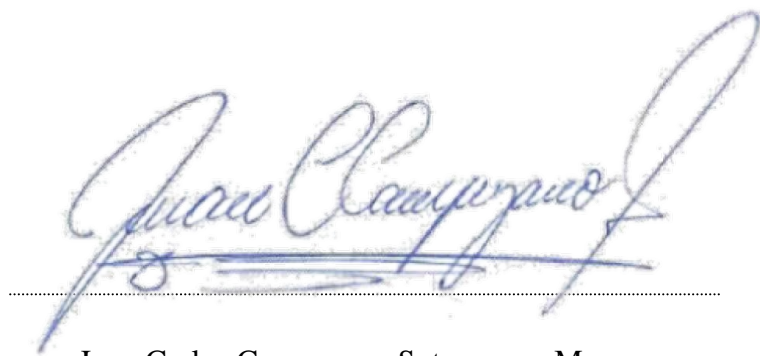
Arsenio León

DECLARACIÓN EXPRESA

“Los derechos de titularidad y explotación, nos corresponde conforme al reglamento de propiedad intelectual de la institución; yo, *Arsenio Heriberto León López*, doy mi consentimiento para que la ESPOL realice la comunicación pública de la obra por cualquier medio con el fin de promover la consulta, difusión y uso público de la producción intelectual”


Autor

EVALUADOR

A handwritten signature in blue ink, reading "Juan Carlos Campuzano Sotomayor", is written over a horizontal dotted line. The signature is stylized and cursive.

Juan Carlos Campuzano Sotomayor, Msc.

PROFESOR / TUTOR

INDICE

RESUMEN	8
ABSTRACT	9
CAPÍTULO 1	10
INTRODUCCIÓN	10
1.2 Justificación del problema	13
1.3 Objetivos	14
1.3.1 Objetivo General	14
1.3.2 Objetivos Específicos	14
1.4 Marco teórico	14
1.4.1 Situación pre Covid-19 en América Latina	14
1.4.2 Objetivos para los países de América Latina antes del Covid-19	16
1.4.3 ¿Cómo ha afectado el Covid-19 la economía de América Latina y	
el Caribe?	17
1.4.4 Situación de Ecuador en la coyuntura del Covid-19	17
CAPÍTULO 2	20

METODOLOGÍA	20
CAPÍTULO 3	31
RESULTADOS	31
CAPÍTULO 4	42
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	42
CONCLUSIONES	42
RECOMENDACIONES	43
Referencias	47

RESUMEN

El siguiente trabajo pretende entender la coyuntura económica ecuatoriana en medio de la pandemia del Covid-19 y, asimismo, encontrar estrategias para hacer frente a dicha situación. Para ello, se utilizó una evaluación multicriterio que permite el análisis cualitativo y cuantitativo del problema. Se recogió información de organismos nacionales e internacionales para enlistar posibles soluciones y criterios rectores; luego, se entrevistó a siete expertos con el fin de analizar y clasificar las posibles medidas acordes a la realidad del país. Por último, se utilizó el Método de comparación Analítico Jerárquico (AHP) para así medir la prioridad de los criterios y acciones a tomar. Gracias a las técnicas mencionadas con anterioridad, se logró evidenciar el hecho de que, con el fin de hacer frente a tan complicada situación, el estado ecuatoriano debe concentrarse en el crecimiento económico, pues esta es la mejor forma de luchar contra otros males; como la extrema pobreza y las desigualdades. Del mismo modo, debe ser una prioridad estatal generar programas contra la criminalidad para aumentar la protección de la propiedad privada, apoyar con liquidez al sector productivo afectado, mejorar la focalización de subsidios, elevar la calidad institucional, transparentar las contrataciones públicas y luchar contra la corrupción.

Palabras clave: *Política económica; Recesión; Ajuste fiscal; Coyuntura.*

ABSTRACT

The following work has the objective of understanding the Ecuadorian economical juncture in the middle of the current global pandemic of Covid-19; as well as finding different strategies to confront this situation. With this objective in mind, we have applied a multi-criteria evaluation that allows making a qualitative and quantitative analysis on said topic. In the same way, we have recompiled information from both national and international organizations to classify different possible solutions to the Ecuadorian problem. Moreover, we have used the Analytic Hierarchy Process (AHP) to measure the conclusions obtained previously. Thanks to said process, we have concluded that, to beat the recession derived of the pandemic, Ecuador needs to focus on economic growth because that is the best way to fight other social problems, such as extreme poverty or inequalities. In the same way, the Ecuadorian state needs to make a priority the persecution against criminality to protect private properties, generate liquidity to support the affected sectors, improve the focalization of subsidies and the institutional quality, promote the transparency of public institutions and fight against corruption.

Keywords: Economic policy; Recession; Fiscal Adjustment; Juncture.

CAPÍTULO 1

INTRODUCCIÓN

En la actualidad, el mundo entero se encuentra transitando por una crisis sanitaria de ciertas proporciones: la pandemia del Covid-19. Elemento que ha logrado cambiar radicalmente los panoramas con los que se observaba el presente año.

Debido a esta situación, la mayoría de los gobiernos del mundo, entre ellos el de Ecuador, tomaron la decisión de aislar a la población en sus propias casas, con el objetivo de salvar vidas, elemento que ha alterado de una u otra manera las economías y mercados globales. Ese aislamiento social ha generado una reducción de la producción de bienes y servicios, lo cual ha disminuido en gran cantidad los ingresos tanto en los hogares como en las arcas fiscales. El desafío para los gobiernos es grande: obtener recursos para combatir la pandemia, minimizar la contracción de la economía y sostener el presupuesto fiscal (Pineda, Pessino, & Rastaletti, 2020), todo esto sin descuidar la crisis sanitaria ni las arcas nacionales.

Ecuador atraviesa las mismas dificultades que los demás países de América Latina, sin embargo, su situación se encuentra agravada por algunos elementos: no tiene soberanía monetaria, lo cual inhabilita la opción de emitir dinero para inyectar liquidez a la economía, tampoco tiene acceso a créditos internacionales por el elevado riesgo país, no tuvo una política de ahorro como la mayoría de los países y el crecimiento económico estaba estancado incluso antes de la pandemia. A todo esto, la sociedad no confía en los tomadores de decisiones, solo cuatro meses antes de la pandemia, grandes manifestaciones ciudadanas en contra de los ajustes fiscales fueron llevadas a cabo. Finalmente, el Ecuador se encuentra a las puertas de las elecciones generales con una población polarizada. Todo hace pensar que se encuentra a las puertas de “la tormenta perfecta”, ¿existe una salida?

1.1 Descripción del problema

Según el informe del Departamento de países del Grupo Andino del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) publicado en el 2020, Ecuador es uno de los países más vulnerables a los efectos económicos a causa de la pandemia del Covid-19 (De la Cruz, Manzano, & Loterszpil, 2020), lo cual se debe a que tanto los precios del crudo como los mercados globales han caído a niveles históricos; por ejemplo, el precio del petróleo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) ha caído un 32,1% (Datos Macro, 2020), mientras que el de West Texas ha descendido un 30,08% (Datos Macro, 2020), solo por citar algunos.

De esta manera, la dependencia de los precios del petróleo y su alta relación comercial con otros países también afectados, como Estados Unidos y China, ubican al Ecuador en una situación muy crítica. Por otro lado, muchos estados podrán utilizar el tipo de cambio como amortiguador, pero Ecuador no cuenta con este instrumento.

Además de las políticas fiscales discretionales, a través de las cuales las autoridades deciden activamente ajustar el gasto o los ingresos en respuesta a los cambios del ciclo económico, hay que tener en cuenta las variaciones que en estas partidas se producen sin necesidad de que los gobiernos adopten nuevas medidas. En este último caso, los cambios responden al papel de estabilizadores automáticos (BBVA Comunicaciones, 2018).

Sin embargo, Ecuador no se encuentra entre estos debido a su economía dolarizada.

Los pronósticos de la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL) son alarmantes tanto para la economía mundial como para América Latina.

Concretamente para el Ecuador, en un informe publicado en el mes de Julio de 2020, se pronostica una caída en la producción para este año que podría ser del - 9% (CEPAL, 2020), lo que significaría la peor recesión de la Historia del Ecuador, desde que se tienen datos (1927). Elemento por el cual podría duplicar la pobreza extrema, disparando así las desigualdades sociales y económicas.

Además, la falta de liderazgo en las autoridades complica aún más la situación. Según la firma Cedatos/Gallup, en un informe publicado el 3 de agosto de 2020, la credibilidad del presidente de la República está en sólo en el 8% y la palabra de los asambleístas apenas en un 2% (El Mercurio, 2020), siendo estas cifras récord en el país y demostrando así la grave situación política que solamente empeora los panoramas de sociedad ecuatoriana.

Por otra parte, según los cálculos de Jaime Carrera, secretario del Observatorio para la política fiscal, el déficit fiscal será de 10.162 millones de dólares para el 2020, cifra que es tres veces mayor a los 3.400 millones programados en el presupuesto (Carrera, 2019).

Es evidente que el gobierno ecuatoriano necesita recursos para neutralizar la pandemia del Covid-19 y atender a la población afectada, lo cual lleva a plantear la siguiente interrogante.

En este escenario, ¿qué estrategias fiscales podría ejecutar el gobierno ecuatoriano para impulsar la economía, de modo que sea posible optimizar sus ingresos y gastos para así afrontar los efectos la pandemia del Covid-19?

1.2 Justificación del problema

Se puede señalar que las medidas tomadas por la mayoría de los países del mundo han provocado efectos negativos en los indicadores macroeconómicos a nivel global, sobre todo en la disminución del consumo interno.

Según CEPAL, la pandemia de Covid-19 llevará a la mayor contracción de la actividad económica en la historia de la región, cayendo -5.3% en el presente año (CEPAL, 2020).

Según el presidente del Banco Mundial, David Malpass, *“Los países deben avanzar rápidamente para impulsar el gasto en salud, fortalecer las redes de seguridad social, apoyar al sector privado y contrarrestar la interrupción del mercado financiero”* (Forbes, 2020).

Siguiendo este mismo orden de ideas, es importante mencionar que para el gobierno ecuatoriano resulta de gran dificultad obtener los recursos necesarios para financiar los nuevos gastos que la coyuntura requiere. Como bien se sabe, la economía nacional depende de los precios del petróleo y estos han caído a niveles históricos. Lo que ha ocasionado que el riesgo país ha aumente y obtener crédito en los organismos multilaterales se torna complejo.

Por lo tanto, es indispensable y urgente encontrar estrategias creativas e innovadoras para ser eficientes tanto en materia de ingresos como egresos públicos. Todo esto se ha de efectuar sin descuidar los dos frentes abiertos que se debe afrontar como nación: conservar una economía estable y proteger a la población de la crisis de salubridad ocasionada por la pandemia.

1.3 Objetivos

1.3.1 Objetivo General

Comparar las principales medidas económicas fiscales planteadas por organismos nacionales e internacionales mediante una evaluación multicriterio centrada en la recopilación de información, análisis y entrevistas a expertos. Esta evaluación posee el fin de elaborar estrategias de política fiscal que coadyuven al mejoramiento del panorama fiscal ecuatoriano.

1.3.2 Objetivos Específicos

Definir un conjunto de estrategias de política fiscal para el impulso a la producción y la mitigación de los efectos de la recesión.

Determinar las alternativas e indicadores más viables que logren definir parámetros para mejorar la eficiencia en los ingresos y gastos públicos, con el fin de mitigar la optimización de los recursos del Estado ecuatoriano.

Conocer las medidas que debe tomar el gobierno ecuatoriano para ganar la confianza de sus ciudadanos mediante entrevistas a expertos.

1.4 Marco teórico

1.4.1 Situación pre Covid-19 en América Latina

En los últimos 20 años, América Latina y el Caribe han experimentado significativos avances en su economía y en su desarrollo social; en promedio, la economía de la región creció un 4% en el intervalo del año 2000 al 2010.

Del mismo modo, en un rango de 15 años, del 2000 al 2015, noventa millones de personas salieron de la pobreza y entraron a formar parte de la clase media. Asimismo, entre los años 2000 y 2013, el porcentaje de personas que vivían en extrema pobreza¹ bajó de 28,8% a 15,9%. Mientras que la población que consumía menos de US\$4 al día², se redujo de 43,3% a 29,7%. También en el intervalo del 2000 al 2013 disminuyó la desigualdad en la región, el coeficiente Gini³ pasó de 0,57 a 0,51 (Stampini, 2015).

De este modo, la explicación al avance de América Latina y el Caribe y de la importante movilidad social alcanzada en esta región, se puede encontrar en el crecimiento económico de estos territorios, sobre todo en algunos países, como es el caso de Colombia, siendo este el más acentuado. En promedio, el crecimiento económico explica el 70% de la reducción de la pobreza en las dos últimas décadas de nuestra región.

A partir del 2014, América Latina y el Caribe sufrieron un revés debido a los bajos precios de las materias primas y la desaceleración de la economía mundial, lo que ocasionó que bajará su tasa de crecimiento. En algunos casos llegó hasta ser cero (0), es decir, a manifestar un estancamiento en la economía. Sin embargo, según el Fondo Monetario Internacional, a partir del 2017 se experimentó un moderado crecimiento, lo que demostró que el golpe a la economía en el rango del 2014 al 2017 fue solo un revés temporal (Fondo Monetario Internacional, 2019).

¹ Definiéndose así a aquellas personas que consumen menos de US\$2,5 diarios.

² Es decir, lo que se conoce como pobreza moderada.

³ Herramienta analítica desarrollada por el estadístico italiano Corrado Gini, cuyo objetivo es medir la concentración de ingresos entre los habitantes de una región por un periodo determinado, para así determinar la desigualdad salarial (Torres Rodríguez, 2016).

1.4.2 Objetivos para los países de América Latina antes del Covid-19

Para poder lograr un desarrollo de cierta potestad en nuestra región, es necesaria la participación conjunta del gobierno, el sector privado y la sociedad civil; pues si estos logran tomar las decisiones políticas adecuadas, nuestro hemisferio podría continuar creciendo, acelerar sus economías y convertirse en una región de naciones desarrolladas o en vía de desarrollo. Con visión en el mediano y largo plazo sobre el desarrollo de estos países, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el libro *Cómo acelerar el crecimiento económico y fortalecer la clase media en América Latina*, recomienda cumplir los siguientes objetivos:

- i) “Duplicar la inversión pública en infraestructura, servicios y logística.
- ii) Asegurar los recursos fiscales necesarios para hacer frente a este incremento masivo de la inversión.
- iii) Impulsar la productividad y la competitividad aumentando la calificación de los recursos humanos y acelerando la innovación.
- iv) Promover la transformación digital y la Cuarta Revolución Industrial en los países de la región.
- v) Incrementar la efectividad y asegurar la transparencia de las instituciones.
- vi) Relanzar de manera decidida la integración de la región con el fin de asegurar el tamaño de los mercados necesario para lograr el desarrollo.
- vii) Fortalecer y expandir la clase media, y eliminar la pobreza extrema”.⁴

⁴ (De la Cruz, Manzano, & Loterszpil, 2020).

1.4.3 ¿Cómo ha afectado el Covid-19 la economía de América Latina y el Caribe?

A la fecha de julio de 2020, Latinoamérica se ha convertido en el epicentro de la pandemia. El acelerado aumento de los casos de covid-19 en Sudamérica está convirtiendo a la región en el "nuevo epicentro" de la pandemia del nuevo coronavirus, tal como lo apuntó el director del Programa de Emergencias Sanitarias de la Organización Mundial de la Salud (OMS), Mike Ryan (BBC Mundo, 2020).

Las cuarentenas han llegado a la clasificación de obligatorias en la mayoría de los países, lo cual ha reducido la demanda mundial, afectando así la cantidad de productos exportados. Por otro lado, también se encuentra transitando por una caída en los precios de los *commodities*⁵.

1.4.4 Situación de Ecuador en la coyuntura del Covid-19

Uno de los elementos de mayor preocupación viene siendo el precio del crudo. El gobierno ecuatoriano incluyó en el presupuesto del Estado para el año 2020 un precio de US\$51 el barril, pero la realidad es que este ha caído a niveles nunca vistos, como se mencionó previamente. Por estos motivos, se calcula que cada 10% de reducción en el precio del petróleo representa, a su vez, una reducción del 0,84% del producto interno bruto. En el 2019, las exportaciones a Estados Unidos fueron el 6,25% del PIB y a China el 2,7%; debido a esto, Ecuador sufrirá repercusiones de alto nivel, tanto por el precio de los productos exportados como por la cantidad vendida. Según informe del BID, la recesión económica en 2020 es inevitable, aumentará la desigualdad porque se verán más

⁵ Del inglés. Materia Prima. Bien de uso común que son intercambiables con otras mercancías del mismo tipo. Estas son generalmente consideradas como aportes para la producción de otros bienes o servicios (Chen, 2020).

afectados los ingresos de los más pobres e, incluso, los que trabajan en la informalidad tienen muchas probabilidades de quedarse sin ingresos en lo absoluto por un tiempo muy prolongado (Pineda et al. 2020). Muchas empresas, especialmente micro, pequeñas y medianas podrían cerrar definitivamente y con ello aumentar el desempleo. Tendencia que ya es algo evidente.

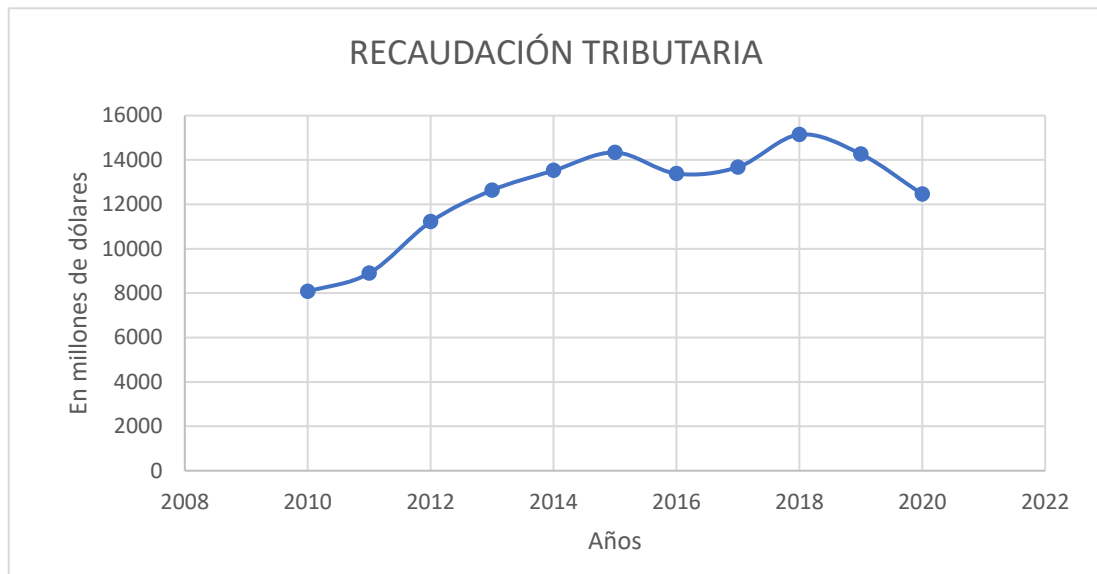
La caída de precio de la producción del petróleo fue un duro golpe a la economía, fue más acentuada en abril y mayo, en plena pandemia; elemento que afecta porque los ingresos del gobierno ecuatoriano dependen significativamente de la producción y venta del oro negro.

Las exportaciones del petróleo ecuatoriano tuvieron una acentuada caída en la pandemia del coronavirus, lo que significa que dejan de entrar dólares justo en el momento que más se necesitaba para atender la emergencia sanitaria.

Así, la demanda de petróleo ha tenido una baja histórica, esto debido a la paralización de la industria a nivel mundial. Los precios de las materias primas, energía, agricultura y metales han sufrido grandes caídas en sus precios.

Las recaudaciones tributarias también han disminuido, los ingresos del gobierno descienden tanto por el lado de los impuestos como por el ingreso proveniente del petróleo.

Gráfico 1⁶



Ahora bien, las dificultades aún son mayores, puesto que acceder a los créditos de los organismos multilaterales representa un gran desafío debido al índice de riesgo país que tiene la nación. Para el 14 de agosto de 2020, el riesgo país de Ecuador se encuentra en 2777 puntos (Banco Central del Ecuador, 2020), la subida de este indicador es causada en su mayor medida por los bajos precios del petróleo. Además, la deuda externa pública está en el 42,98% del PIB que es un porcentaje más alto que el recomendado por el FMI (40%) (Weisbrot & Arauz, 2019).

Por otro lado, las medidas correctivas fiscales las deben promover los políticos, pero la población confía muy poco en ellos, como se mencionó previamente. El 84% de la población ecuatoriana afirma estar frustrada, pesimista y molesta con sus gobernantes y el 95% no confía en los políticos, por otro lado, es la primera vez desde 1979 que el tema más preocupante para los ciudadanos es el de la corrupción, siendo el segundo tema

⁶ Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Servicio de Rentas Internas del Ecuador.

de mayor relevancia la economía, todo esto basado en encuestas realizadas por la agencia CEDATOS (Montenegro, 2020).

CAPÍTULO 2

METODOLOGÍA

En la presente sección se recurrirá a una metodología de evaluación multicriterio, con el fin de analizar programas y proyectos y así, posteriormente, generar recomendaciones pertinentes de acuerdo con el Manual de la CEPAL para la evaluación de alternativas a aquellas instadas por organismos nacionales e internacionales.

En base a lo anterior, se procedió a buscar un método que combine el análisis cualitativo con el análisis cuantitativo, seleccionando así el proceso de comparación Analítico Jerárquico: Método AHP (Analytic Hierarchy Process), el cual será definido a continuación.

“El AHP es una metodología de análisis multicriterio, desarrollada a fines de la década del 70 por el Doctor en matemáticas Thomas L. Saaty. Es un método de descomposición de estructuras complejas en sus componentes, ordenando estos conceptos o variables en una estructura jerárquica, donde se obtienen valores numéricos para los juicios de preferencias y, finalmente los sintetiza para determinar qué variable tiene la más alta prioridad, está fundada sobre una base teórica simple pero sólida. Esta metodología propone ordenar el pensamiento analítico, de la cual destacan tres principios:

- ✓ Construcción de jerarquías
- ✓ Establecimiento de prioridades
- ✓ Consistencia lógica”.⁷

De esta manera, se procedió a investigar, analizar y recopilar recomendaciones de política fiscal realizadas por organismos internacionales y nacionales orientados al correcto funcionamiento de esta área en nuestra región. Luego se pasó por un proceso de clasificación, de acuerdo con los objetivos planteados en la presente investigación. Y, para finalizar, se procedió a contrastar las recomendaciones de los organismos multilaterales con la realidad del Ecuador, teniendo en cuenta los datos y pronósticos proporcionados por el Banco Central y el Ministerio de Finanzas, la Comisión Económica Para América Latina y El Caribe, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

A continuación, se enlistan las diez alternativas que se eligieron para generar un proceso de jerarquización de acuerdo con la contribución del objetivo número uno planteado en la presente investigación, es decir, definir un conjunto de estrategias de política fiscal para el impulso a la producción y la mitigación de los efectos de la recesión.

- ❖ Construir infraestructuras en los sectores de electricidad, agua, saneamiento, transporte, logística y comunicación;
- ❖ Invertir en la mejora del nivel de calificación de la mano de obra;
- ❖ Invertir en programa de seguridad para combatir la criminalidad y aumentar la protección de la propiedad privada;
- ❖ Reducir en forma temporal el Impuesto al Valor Agregado (IVA);

⁷ (Comisión Económica Para América Latina y el Caribe, 2008).

- ❖ Reducir en forma temporal el impuesto a la renta personal;
- ❖ Flexibilizar los contratos laborales, con el fin de salvar el empleo;
- ❖ Otorgar crédito al sector productivo, con bajos intereses y de periodos de gracia, especialmente a las MI-PYMES;
- ❖ Eliminar temporalmente los aranceles de importación;
- ❖ Incrementar el monto en la cobertura de los seguros de desempleo;
- ❖ Venta, concesión o monetización de algunos activos del Estado (Banco Pacifico, Hidroeléctrica, CNT).

Siguiendo estas diez recomendaciones, se podría alcanzar el objetivo mencionado con anterioridad.

Luego se procedió a escoger alternativas que favorezcan al equilibrio fiscal de acuerdo con el objetivo número dos, es decir, definir estrategias que mejoren la eficiencia en los ingresos y el gasto público para mitigar la optimización de los recursos del Estado ecuatoriano. Estas son las diez estrategias elegidas para este fin:

- ❖ Ampliar la base tributaria para asegurar recursos fiscales;
- ❖ Simplificar las formas de pago de impuesto a la renta y de impuestos indirectos;
- ❖ Transferir recursos con un impuesto temporal a quienes ganaron más en la coyuntura;
- ❖ Transferir recursos con un impuesto temporal al patrimonio;
- ❖ Mejorar la focalización de los subsidios y transferencias;
- ❖ Incrementar la formalización de la Economía;
- ❖ Fomentar herramientas digitales, como la facturación electrónica;

- ❖ Elevar la calidad institucional y fortalecer la transparencia en las contrataciones públicas;
- ❖ Aumentar la calidad de la regulación y control de la corrupción;
- ❖ Fortalecer el sistema de máximos y mínimos en las remuneraciones del sector público;

De esta manera, las veinte alternativas han sido agrupadas en dos tablas (diez por cada objetivo) con la finalidad de identificar los criterios según los cuales serían jerarquizadas. De acuerdo con la Teoría económica y las sugerencias de organismos multilaterales se eligieron los siguientes:

TABLA I

CRITERIOS PARA JERARQUIZAR LAS ALTERNATIVAS	
1	Fortalecer el sistema sanitario.
2	Estimular el crecimiento económico y el desarrollo del país.
3	Incentivar la creación de empleos.
4	Contribuir en la distribución de la renta y la riqueza.
5	Buscar un equilibrio en la Balanza de Pagos.
6	Combatir la extrema pobreza.
7	Reducción del déficit fiscal/sostenibilidad fiscal.

Tras haber analizado las alternativas a juzgar y los criterios decisores, se procedió a entrevistar a siete expertos en el tema (cuatro internos y tres externos).

Los cuatro expertos internos (que pertenecen a la Escuela Superior Politécnica del Litoral, ESPOL) fueron:

- Vilela Govea Gabriela, Msc.
- Solórzano Andrade Gustavo, PhD.
- Castillo García José Gabriel, PhD.
- Bocca Ruiz Federico, PhD.

Con ellos se procedió a jerarquizar cada uno de los siete criterios. Se presentó a los expertos el siguiente cuadro y se solicitó que los ordenaran de acuerdo con la urgencia que ameritan las circunstancias económicas de la coyuntura; siendo **1** el más urgente y **7** el de menor urgencia.

Formulario presentado a los expertos para jerarquizar los criterios

CRITERIOS PARA JERARQUIZAR LAS ALTERNATIVAS		ORDEN
1	Fortalecer el sistema sanitario.	
2	Estimular el crecimiento económico y el desarrollo del país.	
3	Incentivar la creación de empleos.	
4	Contribuir en la distribución de la renta y la riqueza.	
5	Buscar un equilibrio en la Balanza de Pagos.	
6	Combatir la extrema pobreza.	
7	Reducción del déficit fiscal/sostenibilidad fiscal.	

En la columna de la derecha etiquetada con la palabra **ORDEN**, se debía ubicar el número que ellos consideraron de acuerdo con su experticia y conocimiento. Al mismo tiempo, los expertos manifestaron sus opiniones sobre esta materia, defendiendo sus decisiones a la hora de seleccionar la relevancia de cada fila.

Finalizado el análisis de los criterios se les mostró un segundo cuadro, el correspondiente a las diez alternativas para fortalecer la economía ecuatoriana, se calificó del **1** al **5** cada alternativa de acuerdo con los criterios.

ALTERNATIVAS DE ACCIONES Y ESTRATEGIAS PARA FORTALECER LA ECONOMÍA		1	2	3	4	5	6	7
1	Construir infraestructuras en los sectores de electricidad, agua, saneamiento, transporte, logística y comunicación.							
2	Invertir en la mejora del nivel de calificación de la mano de obra (Educación).							
3	Invertir en programa de seguridad para combatir la criminalidad y aumentar la protección de la propiedad privada.							
4	Reducir en forma temporal el IVA.							
5	Reducir en forma temporal el impuesto a la renta personal.							
6	Flexibilizar los contratos laborales, con el fin de salvar el empleo.							
7	Otorgar crédito al sector productivo, con bajos intereses y de periodos de gracia, especialmente a las MI-PYMES.							

8	Eliminar temporalmente los aranceles de importación.								
9	Incrementar el monto en la cobertura de los seguros de desempleo.								
10	Venta, concesión o monetización de algunos activos del Estado. (Banco Pacifico, Hidroeléctrica, CNT).								

Finalmente se presentó el cuadro de las diez alternativas para el equilibrio del déficit fiscal y, de igual forma, se procedió a completar todo el cuadro con **1** y **5**, siendo **1** poca o ningún aporte relevante en el criterio y **5** relevancia extrema.

ALTERNATIVAS DE ACCIONES Y ESTRATEGIAS PARA EL EQUILIBRIO FISCAL		1	2	3	4	5	6	7
1	Ampliar la base tributaria para asegurar recursos fiscales.							
2	Simplificar las formas de pago de impuesto a la renta y de impuestos indirectos.							
3	Transferir recursos con un impuesto temporal a quienes ganaron más en la coyuntura.							
4	Transferir recursos con un impuesto temporal al patrimonio.							
5	Mejorar la focalización de los subsidios y transferencias.							
6	Incrementar la formalización de la Economía.							
7	Fomentar herramientas digitales, como la facturación electrónica.							
8	Elevar la calidad institucional y fortalecer la transparencia en las contrataciones públicas.							
9	Aumentar la calidad de la regulación y control de la corrupción.							
10	Fortalecer el sistema de máximos y mínimos en las remuneraciones del sector público.							

Del mismo modo que con la matriz anterior se pudo obtener importantes análisis cualitativos sobre cada una de las alternativas, los cuales enriquecen la investigación.

Los tres expertos externos entrevistados, que no son parte de ESPOL, fueron:

- María Elsa Viteri Aicaturri, Eco.
- Pablo Davalos Aguilar, PhD
- Pablo Lucio Paredes, Eco.

Se procedió a entrevistar a los tres expertos externos a nuestra universidad con el cuestionario antes mencionado para así poder cumplir con el tercer objetivo específico: conocer las medidas que debe tomar el gobierno ecuatoriano para ganar la confianza de sus ciudadanos.

En la entrevista se les preguntó sobre la situación particular del Ecuador en lo que concierne a la pandemia y la vulnerabilidad de la economía nacional. Luego se realizó la ponderación sobre cada uno de los criterios y de las veinte alternativas y, asimismo, se llevó a cabo un análisis sobre los siete criterios elegidos, exactamente igual al proceso seguido con los expertos internos. Sin embargo, adicional a las valoraciones de las matrices realizadas se les presentó la siguiente encuesta:

Preguntas
Según el informe del Departamento de países del Grupo Andino del BID, Ecuador es uno de los países más vulnerables a los efectos económicos a causa de la pandemia del Covid-19. En su opinión, ¿qué tan grave considera la vulnerabilidad del Ecuador ante esta crisis?
Para enfrentar la pandemia y proteger a los sectores afectados, el Estado necesita recursos. ¿Cuál o cuáles serían sus sugerencias para conseguirlos?
CEPAL, en su último informe, pronostica una recesión del 9% para Ecuador. ¿Considera usted que se puede revertir esa situación utilizando política fiscal? ¿Cómo?
¿Considera usted que el Ecuador tiene posibilidades de obtener el crédito externo que necesita?

<p>¿Cuáles serían sus recomendaciones para lograr una recaudación tributaria más eficiente?</p> <p>¿Cómo considera usted que Ecuador podría optimizar el gasto público?</p>
<p>¿Considera usted que se podría utilizar alguna herramienta de política monetaria para sobrellevar la crisis?</p>
<p>Según los últimos sondeos, la confianza en el gobierno y en los políticos es muy baja, pero son ellos quienes deben tomar las decisiones de políticas fiscales. En su opinión, ¿cómo podrían tomar y justificar esas decisiones con ese nivel de aceptación?</p>

Con la base de datos obtenidos del juicio de los siete expertos se procedió a realizar las matrices para la aplicación del Método AHP, enfrentando primero a los siete criterios con cada uno de ellos. Se dio un valor a cada uno de los criterios frente a otro, para ello se utilizó la Escala de Saaty⁸.

Escala de Saaty⁹

Intensidad	Definición	Explicación
1	De igual importancia	Dos actividades contribuyen de igual forma al objetivo.
3	Moderada importancia	La experiencia y el juicio favorecen levemente a una actividad sobre la otra.

⁸ Escala que se utiliza para la comparación de pares.

⁹ (Saaty, 1997).

5	Importancia fuerte	La experiencia y el juicio favorecen fuertemente una actividad sobre la otra.
7	Muy fuerte o demostrada	Una actividad es mucho más favorecida que la otra; su predominancia se demostró en la práctica.
9	Extrema	La evidencia que favorece una actividad sobre la otra es absoluta y totalmente clara.
2, 4, 6, 8	Valores intermedios	Cuando se necesita un compromiso de las partes entre valores adyacentes
Recíprocos	$a_{ij} = 1/a_{ji}$	Hipótesis del método.

De acuerdo con las ponderaciones obtenidas, se consiguió formar una matriz 7x7 que recogió toda la información sobre las evaluaciones de seis de los siete expertos (dado que uno de ellos no concretó parte de la entrevista). Para poder capturar los valores de todos los analistas entrevistados en una sola matriz, se procedió al cálculo de la media geométrica, para así generar la valoración de cada uno de ellos.

$$MG = \sqrt[6]{X1 * X2 * X3 * X4 * X5 * X6}$$

De esta manera, se obtuvo el promedio de la jerarquía de los criterios y se procedió a elaborar la matriz que denominaremos *C*.

Esta matriz será fundamental para el cálculo del valor de cada una de las alternativas y está adjuntada en los anexos.

El siguiente paso fue normalizar la matriz C , de tal forma que los valores queden expresados en porcentajes, para ello se dividió cada a_{ij} con $\sum_7^1 a_i$. Quedando la matriz normalizada, aparece el vector P que contiene la información de la ponderación de cada criterio dado en porcentajes.

Para conocer si la ponderación es razonable y no existen incoherencias sobre esta, es importante calcular la relación de consistencia. Para esto se calculó el vector AP que es la multiplicación de la matriz A con el vector P .

El número que aparece al final del vector es el λ_{\max} el cual representa el valor máximo propio de la matriz de comparaciones a pares; mientras que n es la cantidad de criterios que tenemos en nuestro proyecto, por lo que n es igual a 7. Ahora recordamos la fórmula de RC (relación de consistencia).

$$RC = \frac{CI}{RI}$$

Donde CI es el índice de consistencia y RI es el índice aleatorio.

$$\text{Tenemos que } CI = \frac{\lambda_{\max} - n}{n - 1} \text{ y } RI = 1,98 * (n - 2) / n$$

Realizando los cálculos respectivos se obtuvo que $RC = 0,0926$, lo cual representa el 9,26%. Este valor es menor al 10%, lo cual teóricamente asegura que las ponderaciones son racionales y no existe inconsistencia lógica: el vector P puede ser utilizado para ponderar las alternativas.

Una vez definida la ponderación de los criterios se procedió a comparar las diez alternativas para fortalecer la economía ecuatoriana. De esta manera, en cada criterio se

realizó los pasos descritos anteriormente. En total se obtuvo siete vectores resultantes de diez alternativas con lo que se formó una matriz 10X7, llamada M_E . Esta será expuesta en los anexos.

De igual manera se construyó la Matriz M_f compuesta por todos los vectores obtenidos de las siete matrices anteriores, comparando de esta manera las diez alternativas para el equilibrio fiscal. Para cada uno de los siete vectores, que son las columnas de la matriz, se tuvo que seguir todo el proceso detallado de los criterios.

Finalmente se calculó los dos vectores resultantes, llegando a la conclusión de que el vector V_E : es la solución para el fortalecimiento de la economía.

$$V_E = M_e * P$$

Y el otro vector es V_F , la solución del equilibrio fiscal.

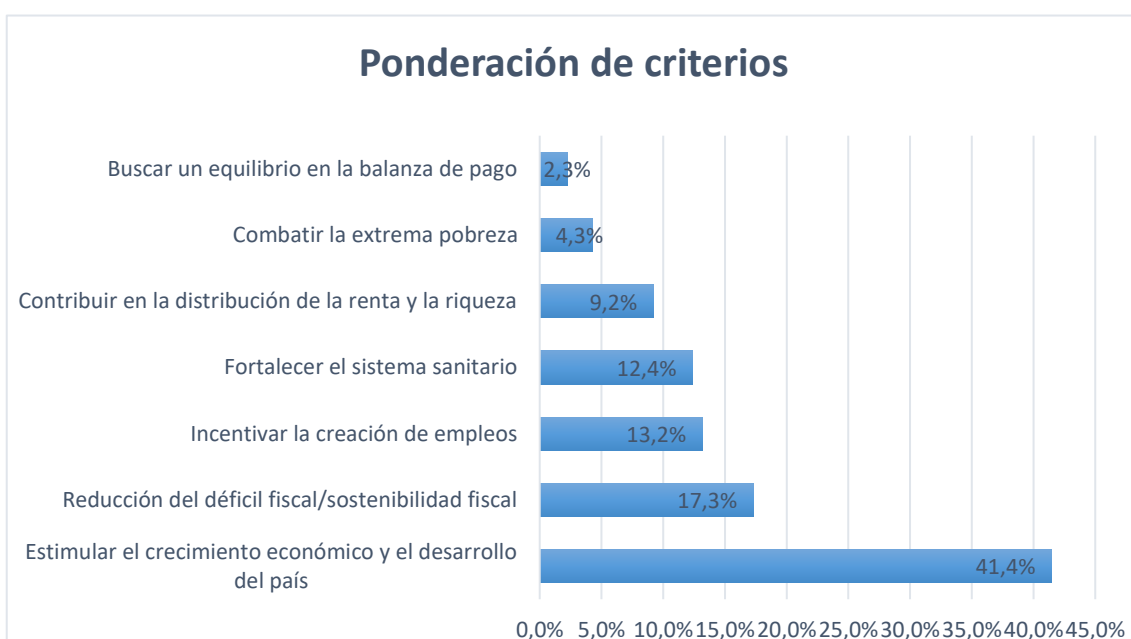
$$V_F = M_f * P$$

CAPÍTULO 3

RESULTADOS

Después de haber hecho un repaso por todos los procesos descritos en la presente metodología, lo primero que resalta es el criterio que prevalece como más urgente en esta coyuntura: el crecimiento económico, lo cual se debe a las particularidades de la economía del Ecuador. Dicho elemento no presenta ninguna novedad puesto que al estar de frente a la peor recesión de la historia del país, es lógico pensar que se debe enfrentar el problema con medidas que promuevan elevar la producción.

Lo que puede parecer extraño es que, en esta coyuntura, el segundo lugar de prioridad sea hacer énfasis en el déficit y la sostenibilidad fiscal. En una crisis como la que vivimos se pensaría, según teoría económica, que no es momento de preocuparse por el equilibrio fiscal, pues justamente las estrategias aconsejadas para salir de la recesión demandan de un importante aumento del gasto público; sin embargo, como se precisó en el capítulo uno, las condiciones en Ecuador son muy diferentes a la de los demás países. A continuación, se expone el peso que tiene cada criterio de acuerdo con la opinión de los siete expertos entrevistados por medio de una gráfica.

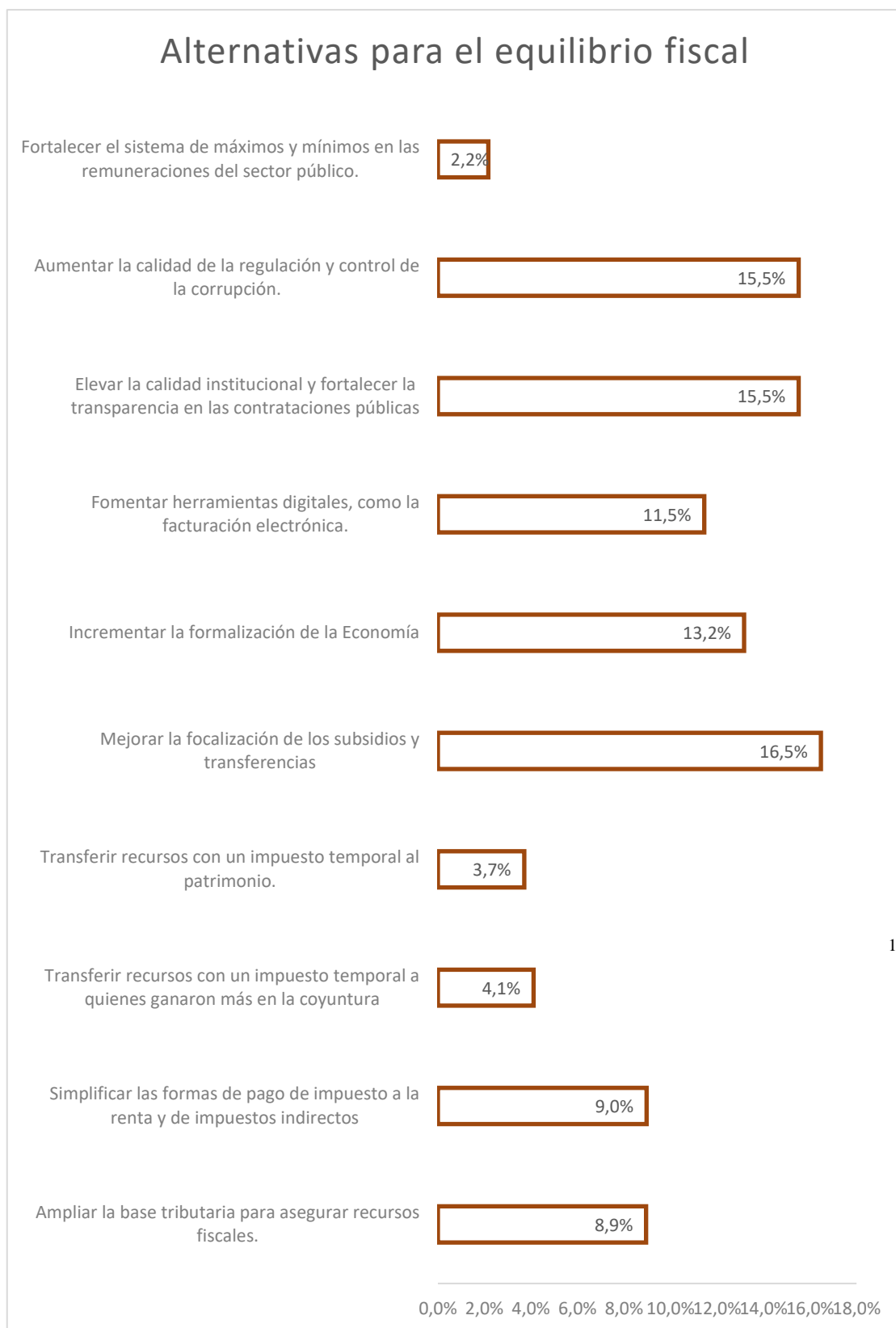


Estos criterios llevaron a encontrar las alternativas con más alta ponderación en esta coyuntura. Luego de proceder a los cálculos, así como se explica en el capítulo dos, las alternativas para fortalecer la economía quedaron valoradas de la siguiente manera:



¹⁰ Cuadro realizado en base a las ponderaciones mencionadas previamente.

Y las ponderaciones de las alternativas para el equilibrio fiscal quedaron de la siguiente manera:



11

¹¹ Cuadro basado en las ponderaciones del equilibrio fiscal.

Ahora bien, durante las entrevistas a profundidad con expertos externos se hizo un enfoque en temas y alternativas con matices políticos, elemento de gran importancia debido a su vasta experiencia en asuntos públicos, lo cual los convierte en destacados analistas que conocen muy bien las responsabilidades del manejo de las finanzas del Estado. Entre los entrevistados se pudo tener el honor de conversar con grandes perfiles como el de la economista María Elsa Viteri Acaiturri, el economista Pablo Lucio Paredes y el economista Pablo Dávalos.

Con puntos de vista de tanto nivel como los de estos perfiles, se encontró opiniones divergentes que aportan al debate de soluciones adecuadas. Podría decirse que dos de ellos son heterodoxos y una es más ortodoxa.

En base a esto, se procede a resumir las respuestas a las siguientes preguntas:

¿Por qué Ecuador es el país más vulnerable de la región a los efectos económicos de la pandemia?

Pablo Lucio Paredes explica que son cuatro los motivos que hacen a Ecuador más débil en esta crisis a causa del Covid-19:

1. Ecuador ya venía sin crecimiento económico, los pronósticos para el 2020 eran de 0% de aumento del PIB, los demás países venían con cierto crecimiento. No es lo mismo enfrentar un serio problema estando parados que avanzando.
2. Muchos países tienen fondos de ahorros precisamente para poder enfrentar posibles crisis como la que ahora estamos viviendo; sin embargo, el Estado ecuatoriano no tenía como política contar con ahorros ya desde hace varios años. Sólo el sector financiero privado contaba con estos, pues habían

guardado parte de los depósitos de sus clientes para poder atender posibles emergencias.

3. Ecuador no puede acceder a créditos en los mercados financieros internacionales porque ya está muy endeudado.
4. Finalmente, muchos consideran que al estar dolarizados se tiene una camisa de fuerza que impide imprimir dinero y devaluar la moneda. En ese sentido la dolarización es una debilidad en la economía, sin embargo, todos pueden entender que es más una fortaleza en varios sentidos.

Pablo Dávalos, tiene una visión diferente de la vulnerabilidad de Ecuador. Dicho economista considera que al igual que los demás países de América Latina, Ecuador acusa costos muy altos de la crisis sanitaria; sin embargo, dos factores lo convierten en uno los más débiles de la región:

1. Mientras los demás países pueden aplicar políticas monetarias porque tienen soberanía en esta materia, el Ecuador no. Su principal instrumento es la política fiscal y espacios mínimos de política monetaria.
2. Ecuador es el único país de América Latina que está ajustando su economía, el único que tiene un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. La política de ajuste y consolidación fiscal que se está aplicando al tenor de las recomendaciones del FMI contraen la demanda agregada, restringen el acceso de liquidez de parte del Estado al conjunto de la sociedad en medio de la peor recesión de la historia de nuestro país.

Entonces, se tiene la confluencia de varias dinámicas, por un lado, los costos de la pandemia y por otro lado resolver las políticas de ajuste, la consolidación fiscal, el

recorte del gasto público, las privatizaciones y flexibilización laboral. Eso convierte a Ecuador en el país más vulnerable de la región.

María Elsa Viteri retrocede un poco en el tiempo para el análisis de la vulnerabilidad. Para ella, este elemento tiene sus orígenes en lo ocurrido hace trece años cuando nuestro país se atrevió a contradecir al sistema financiero internacional con la renegociación de la deuda del 2008-2009, utilizando los mismos instrumentos de dicho sistema.

Además, continúa Viteri, durante diez años se demostró en Ecuador que el neoliberalismo no es un conjunto de leyes naturales sino una propuesta. Y, del mismo modo, se ha llegado a la conclusión de que existen otras maneras de producción mucho más exitosas, entendiendo el éxito como el bienestar de sus ciudadanos.

Por ese motivo, en el 2017 se pone en marcha una feroz estrategia de retorno con ajustes agresivos que solo pueden llevarse a cabo por medio de la colusión de los cuatro poderes: el económico, el de la fuerza, el político y el mediático. En octubre de 2019 se genera una reacción popular (principalmente de parte de los indígenas) que es reprimida por parte de los poderes con violencia inédita, demostrando que no retrocederán en sus anhelos de reimplantar el sistema capitalista. Pero este modo de producción privilegia los intereses individuales por encima del bienestar colectivo, por lo que intentará someter a la política para anularla (entendiendo como política la respuesta a los conflictos), también querrá cooptar el conocimiento para desaparecerlo, de modo que la geopolítica internacional quede a merced de Estados Unidos. ¿Cómo no va a ser Ecuador tan vulnerable?

¿Se puede revertir el pronóstico sobre la recesión del 2020?

Pablo Lucio Paredes sostiene que en cuatro meses no se puede erradicar el problema y que la recesión es inevitable, pero evidentemente se deben ir tomando ciertas decisiones que permitan al nuevo gobierno resolver la crisis. Esto considerando que el gobierno actual tiene poco tiempo y poca credibilidad, por lo que es imposible que pueda hacer mucho.

Por otro lado, Pablo Dávalos afirma que la economía ecuatoriana sufrirá grandes caídas este año, tal como indican CEPAL (caída del 9%), el Banco Mundial (caída del 5,6%) y el Banco Central (9,6% de descenso económico). Afortunadamente, las tres entidades pronostican una recuperación para el 2021. El asunto clave es cómo hacer para que esta sea más rápida: si el próximo gobierno es de derecha la recuperación tardará entre cuatro a cinco años y si es un gobierno de centro izquierda la recuperación será de un año.

María Elsa Viteri dice que la única forma de revertir esta situación es con un nuevo gobierno que no sea vasallo del poder económico.

¿Qué papel juegan las concesiones o monetizaciones de activos del Estado?

Pablo Lucio Paredes cree que las concesiones o monetizaciones mejoran la economía porque el sector privado puede administrar mucho mejor algunas empresas que ahora son públicas. El Estado no debe invertir en actividades que muy bien pueden hacer los privados, en cambio, debe concentrarse en hacer bien lo que le corresponde: la justicia, la seguridad, la educación y la salud para los más pobres y la jubilación.

Pablo Dávalos piensa que las concesiones o monetizaciones son transferir riqueza pública a manos privadas, eso genera costos a la población, por lo que no existe razón alguna para hacerlo. Las empresas públicas generan utilidades al Estado o disminuyen externalidades negativas a la sociedad. Además, la Constitución de la República lo prohíbe, por lo cual, no es opción. Lo que sí se puede hacer es alianzas públicas-privadas, en las cuales el Estado mantiene siempre la mayoría de las acciones.

María Elsa Viteri nos dice que estas concesiones son nuevos nombres que en el fondo terminan siendo privatizaciones comunes que solo buscan fortalecer al poder económico, y para ello, el poder político desprestigia a las empresas públicas para que sea la propia ciudadanía la que pida que se privatice los activos del Estado.

¿Qué debería hacer el nuevo gobierno para recuperar la economía?

Pablo Lucio Paredes propone cuatro aspectos fundamentales:

1. Tener un fondo de crisis para atender a las familias y empresas en problemas. A las familias se les da alimentación, salud, un ingreso adicional tipo bono y apoyo por el desempleo y a las empresas se les da apoyo difiriendo impuestos, difiriendo deudas, aportes a la seguridad social, apoyándolos en los pagos a los trabajadores. No existen misterios, muchos países ya lo están haciendo, unos más otros menos. Ecuador necesitaría entre 5.000 a 6.000 millones de dólares para este fondo.
2. ¿Cómo financiar el fondo de crisis? Con una reducción radical del gasto público. Primero, se necesita una reducción de los sueldos de los funcionarios públicos en la misma medida que los sueldos de los trabajadores del sector privado han sido afectados, aproximadamente en

un 30%. Segundo, identificar los trámites y trabajos inútiles que no tienen ninguna prioridad en estos momentos.

3. Ecuador debe conseguir dólares perdidos por la crisis (aproximadamente 8.000 millones), para ello, es indispensable endeudarse. Como no se puede acudir al mercado privado internacional debido a las deudas ya existentes, los caminos que quedan son:

- Renegociación de la deuda de los bonos
- Negociar con China y organismos multilaterales.

4. Reformas en el mercado laboral: se necesitan mecanismos de mayor flexibilidad para que dentro de cada empresa puedan encontrar la mejor manera de salvar los empleos y seguir funcionando, hay que partir del principio que la empresa quiere sobrevivir y para ello necesita trabajadores, por otro lado, los trabajadores quieren su empleo y necesitan que la empresa sobreviva. No es una solución perfecta, pero será mejor que cerrar las empresas y despedir a los trabajadores.

A largo plazo se debe trabajar en:

- La reforma del Estado.
- La reforma laboral.
- La reforma de la seguridad social.
- La apertura a mayor competencia externa.
- Atraer Banca internacional a Ecuador.

Pablo Dávalos presenta una propuesta diferente enfocada en solo dos ejes:

1. Crear la Renta Básica Universal. Servirá para que las personas tengan derecho a una vida digna, es decir, la posibilidad de cubrir sus necesidades mínimas sin tener el apremio por las necesidades básicas. Cubrirá la canasta de alimentación, pagos de servicios básicos afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguro Social. En la primera etapa se beneficiaría a un millón de personas, jefes de hogar, personas que no tienen empleo, artistas populares, trabajadores autónomos, mujeres en situación de vulnerabilidad y que sean jefes de hogar, la renta básica universal sería de \$400 al mes. Se financiaría con instrumentos de política monetaria, la asignación sería por medios de pagos electrónicos. La renta está prefijada: 20% para IESS, 20% para pago de servicios básicos y 60% en la canasta de alimentos.
2. Resolver el problema fundamental que es la redistribución de la renta y la riqueza. Esto se llevará a cabo con impuestos progresivos, mediante el impuesto directo. Conocemos que 43 bancos y sociedades financieras nunca han pagado más allá del 2,5% de impuesto a la renta de sus ingresos brutos, en los últimos años. En el año 2017 tuvieron como ingresos 67.900 millones de USD, si pagasen el 5% ya tendríamos algo más de 3.000 millones para los gastos públicos y con el 8% se resuelve el problema del déficit presupuestario. Casi el 70% de los ingresos totales del país lo reciben 907 personas (el 0,01% de la población), ellos controlan 5300 empresas que representan el 1% de las empresas existentes en Ecuador y manejan el 90% del valor agregado de todo el país. Allí está la solución y se la debe implementar.

María Elsa Viteri cree que el próximo gobierno debe trabajar en dos ejes:

- Primero que todo resulta menester tomar medidas inmediatas de sobrevivencia que permita a la población subsistir, pero que no estén alejados del proyecto de país que debe formarse;
- Segundo, deberán formarse un conjunto de reformas estructurales que cambien la visión individualista plasmada en la Ley de compañías por una economía popular y solidaria.

Luego prosigue de la siguiente manera; la primera medida reparte las utilidades de acuerdo con el que puso más capital, la segunda se concentra en que todos deben aportar con trabajo para repartir equitativamente las utilidades por la producción, también se dedica una parte al ahorro que está destinado a fortalecer y hacer crecer la empresa que es colectiva. En una economía clásica se utilizan las políticas tributarias para redistribuir la riqueza, en una economía solidaria la redistribución es parte del proceso productivo debido a que los medios de producción son colectivos. Todos los instrumentos de política económica deben ser coherentes a las premisas que propone la economía solidaria.

En la geopolítica internacional Ecuador debe insertarse a la constitución regional y sería muy bueno trabajar mucho más con China y Rusia, considerando que estos son países que verdaderamente nos pueden ayudar cuando los necesitemos.

CAPÍTULO 4

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

- Existen dos puntos de vista políticos y económicos que tienen diferentes premisas sobre las cuales basan sus argumentos y diseñan soluciones, se puede observar que las prioridades a resolver son distintas y que defienden intereses contrapuestos.
- Aún enfrentadas las dos visiones sobre lo que se debe hacer para resolver el problema en Ecuador, tienen coincidencias importantes que indican que se debe trabajar inmediatamente en ello, como es el caso de:
 - Centrarse en las medidas que incentiven el crecimiento económico porque al contar con más recursos se puede atender otros objetivos como la movilidad social o la eliminación de la extrema pobreza.
 - Invertir en programas de seguridad que combata la criminalidad para aumentar la protección a la propiedad privada, de tal manera que los pequeños, medianos o grandes empresarios puedan invertir y trabajar sin la preocupación de perder sus ganancias.
 - Otorgar créditos al sector productivo con periodos de gracia y baja tasa de interés, principalmente a micros, pequeñas y medianas empresas.
 - Mejorar la focalización de los subsidios y transferencias, puesto que mucha gente se aprovecha de estos programas.

- Elevar la calidad institucional y fortalecer la transparencia en las contrataciones públicas.
- Aumentar la calidad de la regulación y control de la corrupción.
- Todos los ecuatorianos deben estar dispuestos al sacrificio porque se trata del futuro de la nación, es un deber ciudadano contribuir para sacar de la crisis al país.
- Es importante que en el año 2021 se establezca una agenda única y que para ello exista diálogos entre todos los sectores de la población para llegar a un consenso sobre que Ecuador se quiere para el futuro, de tal manera que los instrumentos de política económica sean coherentes a las metas que el país se ha propuesto y que la mayoría de ecuatorianos estén de acuerdo con las medidas tomadas.

RECOMENDACIONES

- Es importante que desde las Universidades se fomente el debate objetivo e imparcial, el pensamiento crítico es fundamental para que un país tenga profesionales analíticos que no caigan en posturas radicales y ciudadanos que no se dejen manipular por la propaganda de un sector.
- Las facultades de Economía podrían incentivar la realización de este tipo de investigaciones desde los primeros semestres, aunque sean temas muy generales: el aprendizaje de la macroeconomía se vuelve más interesante si el estudiante descubre por sí mismo las diferentes posturas.
- El método multicriterio puede servir para resolver problemas de toma de decisiones en la Facultad y en la Universidad, sería una forma de

democratizar la convivencia y al mismo tiempo demostrar la utilidad del estudio del álgebra lineal.

- Las entrevistas a profundidad de parte de estudiantes a expertos resultan una eficaz guía para la construcción del conocimiento, se podría estimular entrevistas grabadas en zoom (siendo el entrevistador un estudiante) y luego que se comparta con la comunidad de la Facultad. La tecnología está ofreciendo muchas alternativas para una mejor formación.

ANEXOS

MATRIZ C

MATRIZ ORIGINAL DE CRITERIOS							
	1	2	3	4	5	6	7
1	1,00	0,20	1,00	3,00	5,00	4,00	0,50
2	5,00	1,00	5,00	6,00	9,00	7,00	3,00
3	1,00	0,20	1,00	2,00	7,00	6,00	0,50
4	0,33	0,17	0,50	1,00	7,00	4,00	0,50
5	0,20	0,11	0,14	0,14	1,00	0,25	0,17
6	0,25	0,14	0,17	0,25	4,00	1,00	0,20
7	2,00	0,33	2,00	2,00	6,00	5,00	1,00
SUMA	9,78	2,15	9,81	14,39	39,00	27,25	5,87

MATRIZ NORMALIZADA								
	1	2	3	4	5	6	7	PROM
1	0,10	0,09	0,10	0,21	0,13	0,15	0,09	0,12
2	0,51	0,46	0,51	0,42	0,23	0,26	0,51	0,41
3	0,10	0,09	0,10	0,14	0,18	0,22	0,09	0,13
4	0,03	0,08	0,05	0,07	0,18	0,15	0,09	0,09
5	0,02	0,05	0,01	0,01	0,03	0,01	0,03	0,02
6	0,03	0,07	0,02	0,02	0,10	0,04	0,03	0,04
7	0,20	0,15	0,20	0,14	0,15	0,18	0,17	0,17
SUMA								1,00

MATRIZ M_E

ALTERNATIVAS PARA FORTALECER LA ECONOMÍA

	1	2	3	4	5	6	7
1	0,13312693	0,12311486	0,21968856	0,06357422	0,08603264	0,1	0,02232918
2	0,02662539	0,0324309	0,04640898	0,12011813	0,08603264	0,1	0,06572889
3	0,13312693	0,3147273	0,12398975	0,12011813	0,046425	0,1	0,01872714
4	0,13312693	0,03062715	0,21968856	0,12011813	0,046425	0,1	0,03013693
5	0,02662539	0,03777001	0,01591025	0,03235871	0,046425	0,1	0,05576036
6	0,12136223	0,08304331	0,06917671	0,12617874	0,27939513	0,1	0,31117045
7	0,13312693	0,1701803	0,0925525	0,12617874	0,16230338	0,1	0,23263416
8	0,13312693	0,10853398	0,04640898	0,12617874	0,0477237	0,1	0,07860313
9	0,13312693	0,02009901	0,14091549	0,12617874	0,04645788	0,1	0,04544311
10	0,02662539	0,07947317	0,02526022	0,03899771	0,15277963	0,1	0,13946665

MATRIZ M_F

ALTERNATIVAS PARA EL EQUILIBRIO FISCAL

	1	2	3	4	5	6	7
1	0,12773587	0,08331876	0,02847006	0,12773587	0,04545454	0,1	0,10617052
2	0,12773587	0,08331876	0,03035686	0,12773587	0,04545454	0,1	0,10617052
3	0,04626111	0,02116966	0,10034501	0,04626111	0,04545454	0,1	0,02229793
4	0,02538834	0,03090154	0,0643186	0,02538834	0,04545454	0,1	0,02921647
5	0,12773601	0,23174936	0,02945823	0,12773601	0,12727271	0,1	0,17349589
6	0,14847358	0,17196655	0,02745823	0,14847358	0,12727271	0,1	0,10178239
7	0,12773601	0,07562732	0,23463927	0,12773601	0,12727271	0,1	0,10178239
8	0,12773601	0,14354641	0,23463927	0,12773601	0,12727271	0,1	0,17349589
9	0,12773601	0,14354641	0,23463927	0,12773601	0,12727271	0,1	0,17349589
10	0,01346121	0,01485523	0,01567519	0,01346121	0,18181829	0,1	0,0120921

AXP
0,98555
3,26546
1,02488
0,68533
0,16503
0,30367
1,35615
7,78607

Referencias

Banco Central del Ecuador. (2020). *Estadísticas Macroeconómicas. Presentación Coyuntural*. BCE.

Banco Mundial. (2020). *A medida que empeoró la pandemia del coronavirus, los precios de los productos básicos bajaron*. BM.

BBC Mundo. (20 de Mayo de 2020). Coronavirus en América Latina: "Sudamérica se ha convertido en un nuevo epicentro del coronavirus", alerta la OMS. *BBC*. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52776325>

BBVA Comunicaciones. (7 de Junio de 2018). *¿Qué son los estabilizadores automáticos de la economía?* Obtenido de BBVA: e

Carrera, J. (2 de Diciembre de 2019). *Análisis de la Proforma del Presupuesto del 2020*. *Eco Jaime Carrera*. Obtenido de Observatorio de la Política Fiscal: <https://observatoriofiscal.org/download/analisis-de-la-proforma-del-presupuesto-del-2020-eco-jaime-carrera/>

CEPAL. (15 de Julio de 2020). *Contracción de la actividad económica de la región se profundiza a causa de la pandemia: caerá -9,1% en 2020*. Obtenido de CEPAL Comunicados de Prensa: <https://www.cepal.org/es/comunicados/contraccion-la-actividad-economica-la-region-se-profundiza-causa-la-pandemia-caera-91>

Chen, J. (14 de Febrero de 2020). *Commodity*. Obtenido de Investopedia:
<https://www.investopedia.com/terms/c/commodity.asp#:~:text=A%20commodity%20is%20a%20basic,is%20essentially%20uniform%20across%20producers.>

Comisión Económica Para América Latina y el Caribe. (2008). *Manual metodológico de evaluación multicriterio para programas y proyectos*.

Datos Macro. (2020). *Precio del petróleo OPEP por barril*. Obtenido de Datos Macro:
<https://datosmacro.expansion.com/materias-primas/opec>

Datos Macro. (2020). *Precio petróleo tipo West Texas Intermediate (WTI). Spot. \$USA por barril*. Obtenido de Datos Macro:
<https://datosmacro.expansion.com/materias-primas/petroleo-wti>

De la Cruz, R., Manzano, O., & Loterszpil, M. (2020). *Cómo acelerar el crecimiento económico y fortalecer la clase media en América Latina*.

El Mercurio. (3 de Agosto de 2020). *La credibilidad de Lenin Moreno cae al 8%*. Obtenido de El Mercurio Online: <https://ww2.elmercurio.com.ec/2020/08/03/la-credibilidad-de-lenin-moreno-cae-al-8/>

Fondo Monetario Internacional. (2019). *Informe Anual del FMI 2019: Nuestro Mundo Conectado*. FMI.

Forbes. (23 de Marzo de 2020). FMI y Banco Mundial advierten de la recesión que se avecina. *Forbes. Economía y Finanzas*. Obtenido de <https://forbes.co/2020/03/23/economia-y-finanzas/fmi-y-banco-mundial-advierten-de-la-recesion-que-se-avecina/>

Montenegro, J. (2020). *En el Ecuador, la corrupción preocupa más que la pandemia y el desempleo*. Obtenido de Expreso: <https://www.expreso.ec/actualidad/ecuador-corrupcion-preocupa-pandemia-desempleo-87299.html>

Pineda, E., Pessino, C., & Rastaletti, A. (21 de Abril de 2020). *Política y gestión fiscal durante la pandemia y la post-pandemia en América Latina y el Caribe*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/politica-y-gestion-fiscal-durante-la-pandemia-y-la-post-pandemia-en-america-latina-y-el-caribe/>

Saaty, T. (1997). *Tomas de decisiones para líderes*.

Stampini, M. (2015). *Pobreza, vulnerabilidad y la clase media en América Latina*. Banco Interamericano de Desarrollo. Obtenido de <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/115535/1/IDB-WP-591.pdf>

Torres Rodríguez, A. (28 de Noviembre de 2016). *Coefficiente de Gini, el detector de la desigualdad salarial*. Obtenido de BBVA : <https://www.bbva.com/es/coeficiente-gini-detector-la-desigualdad-salarial/>

Weisbrot, M., & Arauz, A. (2019). *“Obstáculos al crecimiento”. El programa del FMI en Ecuador*.