INTRODUCCIÓN

El desarrollo humano implica crear un ambiente en el que los ciudadanos podamos vivir en forma digna de acuerdo a nuestras necesidades e intereses, siendo la educación de calidad un aspecto indispensable para mejorar las condiciones de vida de los individuos dentro de una sociedad. Previo a tomar medidas para enfrentar el desafío del mejoramiento de este sector es necesario, como etapa inicial, evaluar el sistema educativo ecuatoriano actual, si es que anhelamos eliminar la inequidad y superar los indicadores sociales que hoy nos ubican entre los países más atrasados de América Latina.

Un componente esencial del sistema educativo ecuatoriano está representado por el Magisterio Fiscal y los Servidores Públicos del Ministerio de Educación y Cultura. El 14 de Diciembre del año 2000 se realizó un primer censo para determinar como se encuentra distribuido el recurso humano del sector fiscal en el área de educación, donde viven, de donde son, cuantos son, cuantos trabajan, donde laboran, cual es su ubicación geográfica y cuantos planteles existían hasta esa fecha.

Para la recolección de los datos se utilizó un formulario denominado boleta censal, la misma que consta de cuatro secciones descritas a continuación:

1. Identificación personal
2. Instrucción y experiencia
3. Información laboral
4. Sólo para directores o rectores de planteles

Los datos personales del entrevistado constan en la primera sección. La segunda parte tiene que ver con información de instrucción, títulos y funciones que desempeñaba el entrevistado hasta el momento del censo. La relación laboral del entrevistado con el Ministerio de Educación y Cultura constituye la tercera parte del formulario. La última sección de la boleta contiene información relacionada con los establecimientos educativos.

A partir de los datos obtenidos de este primer Censo del Magisterio Fiscal se presenta la siguiente investigación cuyo objetivo es, utilizando técnicas univariadas y multivariadas, realizar un análisis estadístico que permita identificar la realidad del recurso humano fiscal de la provincia del Azuay hasta el día 14 de diciembre del 2000 y utilizar estos resultados para realizar inferencias cualitativas y cuantitativas respecto a la población investigada.

Como paso inicial de la investigación se han establecido varias hipótesis respecto a la población investigada, las mismas que son aceptadas o rechazadas de acuerdo a los resultados obtenidos al final de este trabajo. Los supuestos más relevantes son los siguientes:

1. El porcentaje de mujeres que desempeña una labor como maestra en el sector fiscal del Ministerio de Educación y Cultura, provincia del Azuay, supera significativamente al de varones.

2. El mayor porcentaje de profesores que labora en el sector fiscal tiene más de cincuenta años de edad.

3. Existe equilibrio entre el número de profesores del sector fiscal del MEC que labora el en área urbana y rural de la provincia del Azuay.

4. Todos los profesores del sector fiscal del MEC poseen algún tipo de especialización, ya sea de tipo docente o no docente.

5. El mayor porcentaje de profesores del sector fiscal de la provincia del Azuay posee una especialización docente y ha alcanzado un nivel de instrucción superior al de Post-Bachillerato.

6. Respecto a la experiencia laboral se establece la hipótesis que el mayor porcentaje de profesores del sector fiscal del MEC posee entre 15 y 35 años de experiencia.

7. La provincia del Azuay cuenta con un mínimo de doscientos profesores fiscales por cada diez mil habitantes.

8. El mayor porcentaje de la población investigada labora en la institución donde presupuestariamente está asignado.

9. El género y el nivel de instrucción de la población investigada son características independientes ya sea de forma lineal o no lineal.

10. El cantón de la Provincia del Azuay que mayor número de profesores fiscales con título docente de Post-Grado posee por habitante es Cuenca.

CAPÍTULO 1

1. CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS DE LA PROVINCIA DEL AZUAY

1.1 Introducción

Este primer capítulo tiene como objetivo familiarizar al lector con la provincia del Azuay mediante la descripción de varios aspectos históricos, demográficos y sociales de la misma. En la Sección 1.2 se presenta una breve reseña histórica donde se enfocan dos sucesos cruciales como lo son la Fundación y la hdependencia de Cuenca. Más adelante, en la Sección 1.3, se detallan características geográficas como superficie, ubicación y distribución cantonal; y también socio-demográficas como población, género, zona, entre otras. Dentro de las características educacionales, en la Sección 1.4 se analizan la evolución del analfabetismo y el nivel de instrucción de la población azuaya hasta la actualidad. En la sección 1.5 el lector puede encontrar datos recientes relacionados con el tipo de vivienda, servicios básicos y número de habitantes por vivienda de la provincia del Azuay.

1.2 Historia de la provincia del Azuay

1.2.1 Fundación de Cuenca

La provincia del Azuay ha sido a lo largo del tiempo escenario de importantes sucesos que merecen ser mencionados, para resaltar las principales cualidades de este sector de la patria, que por fruto del esfuerzo propio ha logrado presencia en la historia del Ecuador.

Lo que hoy es la Provincia del Azuay antes de la llegada de los españoles fue habitado por los Incas, quienes conquistaron a los Cañaris en tiempos de Túpac-Yupanqui. El primer desembarco de los españoles en las costas de Ecuador se produjo en 1526, encabezado por Bartolomé Ruiz.

Los conquistadores españoles, bajo el mando de Sebastián de Benalcázar y Francisco Pizarro controlaron en 1532 todo el territorio que había constituido el Imperio Incaico, y es así como la zona sur de la actual Región Interandina comienza a ser observada con ambición debido a las riquezas auríferas de las minas, ríos y fertilidad de sus tierras. En ese entonces Guanpondelig o

Tomebamba era una de las grandes urbes de la América Indígena en el siglo XVI. Su fama llegó a oídos de Francisco Pizarro, quien estableció que esa sería la primera ciudad que fundarían.

Las guerras entre Huáscar, a quien apoyaron los Cañaris; y Atahualpa, trajeron como consecuencia la destrucción de Tomebamba por parte de éste y posteriormente la fundación de San Miguel de Piura, la primera ciudad española en el Tahuantinsuyo.

En nombre de la Corona española, el 1 de diciembre de 1540 Pizarro nombró gobernador de Quito a su hermano Gonzalo. Este encabezó una rebelión contra la Corona Española declarándose independiente. Su gobierno rebelde duró hasta 1548, cuando fue vencido por un ejército español en la batalla de Jaquijaguana, una llanura en el sur de la sierra peruana; poco después, Gonzalo Pizarro fue decapitado.

En la época colonial, Ecuador perteneció al Virreinato del Perú, una de las dos grandes divisiones administrativas de la América española en el siglo XVI. El 12 de Abril de 1557, Don Gil Ramírez Dávalos, por encargo personal del Virrey del Perú, Don Andrés

Hurtado de Mendoza, funda la ciudad de Cuenca al noroeste de la destruida ciudad de Tomebamba, en la llanura de Paucarbamba.

Las costumbres hispanas son aplicadas en varios aspectos de la vida administrativa jurídica y religiosa de la ciudad de Cuenca, sin que desaparezcan rasgos importantes de la cultura Cañari que se incorporan a la vida colonial. Los habitantes azuayos se destacan en el área de la cultura, y se admiran preciosas obras en pintura, escultura, tallado y artesanías, además se dominan los secretos de la fundición, joyería, ebanistería y arquitectura.

1.2.2 Independencia de Cuenca

La primera sublevación independentista contra España tuvo lugar en 1809. Después de 11 años, las noticias de la Independencia de Guayaquil del 9 de Octubre de 1820 llegaron a todos los rincones de la patria. Inmediatamente las autoridades realistas percibieron la creciente fuerza de las causa patriótica en Cuenca y en un desesperado intento por detenerla, el coronel Antonio García Tréllez, Jefe Militar de la Plaza, dispuso el apresamiento del Gobernador interino don Antonio Díaz Cruzado.

Los patriotas, como lo recoge el autor Efrén Reyes en su Breve Historia del Ecuador:

...concibieron un ingenioso y detallado plan para sorprender a las autoridades. El gobernador Vázquez de Noboa debía promulgar mediante bando algunas ordenanzas, para cuyo efecto, conforme el uso de la época, el escribano Zenón de San Martín y Landívar, acompañado de una dotación militar debía leer los respectivos documentos en los lugares públicos. Ese debía ser el momento propicio para que los revolucionarios sometan a los soldados y apoderándose de sus armas destituyan a las autoridades coloniales y tomen el control del gobierno.

Acto seguido los patriotas se concentraron en la Plaza de San Sebastián donde el Cura de Pueblo Viejo José María Ormaza, convocó al pueblo a luchar por la Independencia y seguir el ejemplo de Guayaquil. Mientras tanto el coronel García sacó sus cuatro cañones a la plaza y dispuso a la tropa en pequeños grupos para enfrentar al pueblo, que por repetidas ocasiones intentó llegar hasta el centro del poder.

Debido a la desigualdad de condiciones de las fuerzas contendientes, los patriotas se dirigieron al barrio de El Vecino donde soportaron el acosamiento de los soldados. Cuando amaneció el 4 de noviembre, las tropas del coronel García Tréllez

realizaron, sin éxito, varios intentos de asalto a las barricadas levantadas por el pueblo cuencano.

Conforme avanzaban las horas creció el número de bajas, y aunque se sumaba gente no se alcanzaba la fuerza suficiente para lograr el triunfo. Hacia la tarde y en medio del cansancio, una gran manifestación se acercó al escenario de la lucha, este caudal humano fue decisivo. Los jefes realistas comprendieron su impotencia para resistir a ese imponente mar humano y tras su rendición el pueblo proclamó la Independencia de Cuenca y pocos días eligió democráticamente a sus representantes que se reunieron en el Consejo de la Sanción que elaboró y aprobó el Plan de Gobierno de Cuenca.

1.3 Azuay: Datos Generales

1.3.1 Características Geográficas

La Provincia del Azuay ocupa una superficie de ocho mil seiscientos treinta y nueve kilómetros cuadrados. Está ubicada entre los paralelos 2do y 3^{ero} de latitud sur y los meridianos 80 y 79 de longitud oeste de Greenwich.

Como se puede observar en el "Mapa Político del Ecuador" (Gráfico 1.1) la provincia del Azuay posee los siguientes límites: por el Norte, la Provincia del Cañar; por el Sur, las provincias de Loja y El Oro; por el Este las Provincias de Morona Santiago y Zamora Chinchipe; y, por el Oeste; la Provincia del Guayas, y en otra corta sección, El Oro.

Gráfico 1.1
Ecuador: Mapa Político

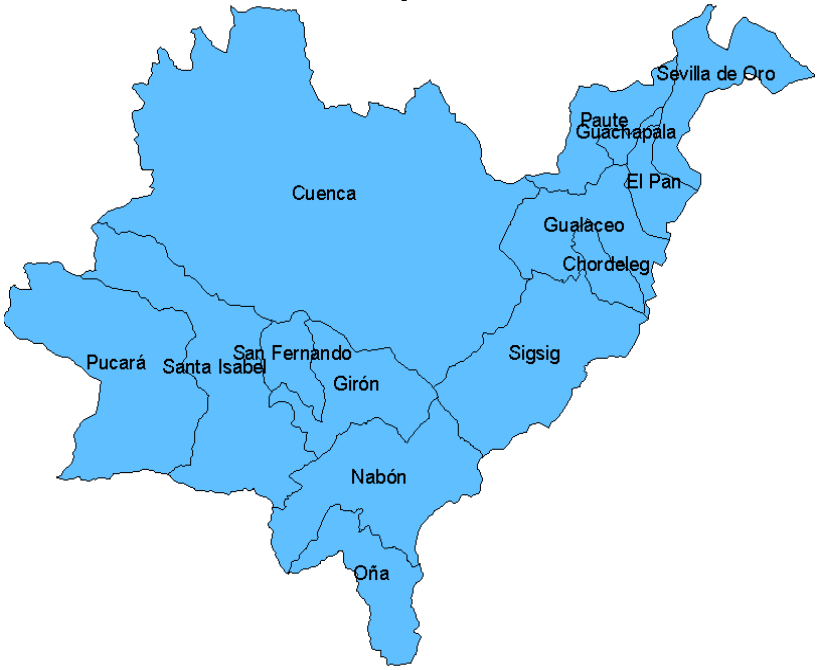
Fuente: CD SIISE Versión 2.5 (Modificado)
Elaboración: I. Calle

Según los datos del VI Censo de Población realizado el 25 de Noviembre del año 2001, la provincia del Azuay registra 599,546 habitantes, de los cuáles 312,594 pertenecen a la zona urbana y 286,952 a la zona rural. Su capital es Cuenca, cantón que desde

mitad del Siglo XX se ha caracterizado por alcanzar el mayor porcentaje de la población provincial.

En el año 1950 Azuay contaba con seis cantones: Cuenca, Girón, Gualaceo, Paute, Santa Isabel y Sígsig. En el período 1990-1994 se crearon los cantones Oña, Chordeleg, El Pan y Sevilla de Oro. Para el año 2001 y en la actualidad, la provincia está dividida en catorce cantones: Cuenca, Girón, Gualaceo, Nabón, Paute, Pucará, San Fernando, Santa Isabel, Sígsig, Oña, Chordeleg, El Pan, Sevilla de Oro y Guachapalá (Ver Gráfico 1.2).

Gráfico 1.2
Provincia del Azuay: División Cantonal



FUENTE: CD SIISE Versión 2.5 (Modificado)
Elaboración: I. Calle

1.3.2 Socio -Demografía

El 29 de Noviembre de 1950 se realiza el Primer Censo de Población en el Ecuador. Según estos resultados la provincia del Azuay contaba con 250,975 habitantes, de los cuáles 122,434 corresponden al cantón Cuenca. Para esta fecha la población nacional fue de 3,202,757 habitantes, representando la provincia del Azuay tan sólo un 7.8% del total de la población ecuatoriana.

El II Censo de Población se efectúa el 25 de Noviembre de 1962, Azuay para esa fecha registró 274,642 habitantes. El peso de la población de la provincia respecto al total nacional es aún más bajo en comparación al año 1950, ya que sólo representa un 6% de los 4,564,080 habitantes de la población ecuatoriana. En Junio de 1.974 se realiza el III Censo de Población en el Ecuador, en ese entonces la población total del Ecuador fue de 6,521,710 habitantes. La provincia del Azuay registró 367,324 habitantes representando un 5.6% del total nacional.

El 28 de Noviembre de 1982 se desarrolla el IV Censo Nacional de Población. Para este año Azuay registra 442,019 habitantes representando un 5.4% del total nacional. Según los resultados del

Censo de Población de 1990, la provincia del Azuay ya supera los quinientos mil habitantes, sin embargo su peso poblacional en comparación del total nacional continúa decreciendo, ya que para esta fecha la población de Azuay representa sólo un 4.5% de la población ecuatoriana.

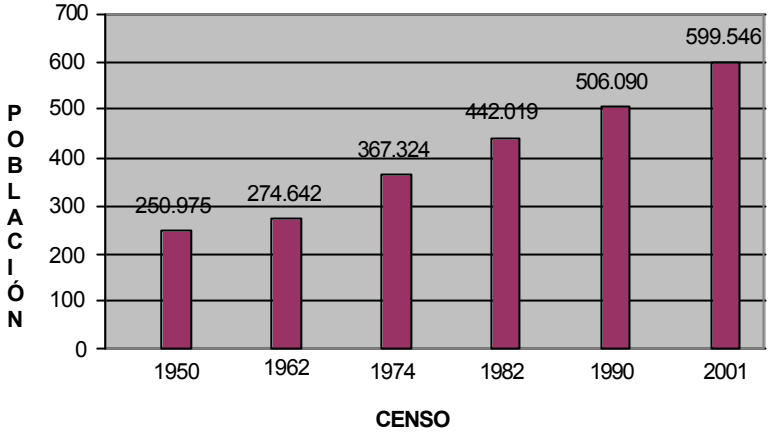
El VI Censo de Población y V de Vivienda se realiza el 25 de Noviembre del 2001, según los datos definitivos presentados por el INEC (Año 2002), el Ecuador cuenta con 12,156,608 habitantes. La contribución de factores del cambio demográfico en el Ecuador ha determinado, en cuanto se refiere a la distribución de la población por sexo, un virtual equilibrio entre varones y mujeres desde el año 1950. Este comportamiento se sigue manteniendo hasta la actualidad puesto que según los datos del último censo el 49.51% de los habitantes del Ecuador son varones y el 50.49% son mujeres.

Al particionar la población nacional en tres grupos de acuerdo a la edad de los habitantes, se tiene que el 13.16% posee entre 0 y 5 años; un 20.07% entre 6 y 14 años; y un 66.77% supera los 15 años de edad.

Al analizar el estado civil de la población de más de 12 años de edad (8,917,360 habitantes), el porcentaje más alto está representado por los casados con 35.86% y por los solteros con 38.20%, le siguen en porcentaje aquellos que conviven en unión libre con su pareja (17.72%), los viudos, separados y divorciados con 3.81%, 2.87% y 1.37% respectivamente. Por otra parte, el 73.51% de la población nacional habita en la zona urbana y tan sólo el 26.49% permanece aún en la zona rural.

La provincia del Azuay registra una población de 599,546 habitantes al año 2001, representando el 4.93% del total nacional. El Gráfico 1.3 muestra la evolución de la población azuaya de acuerdo a la información de los seis censos realizados desde 1950 hasta el año 2001.

Gráfico 1.3
Provincia del Azuay: Evolución de la población



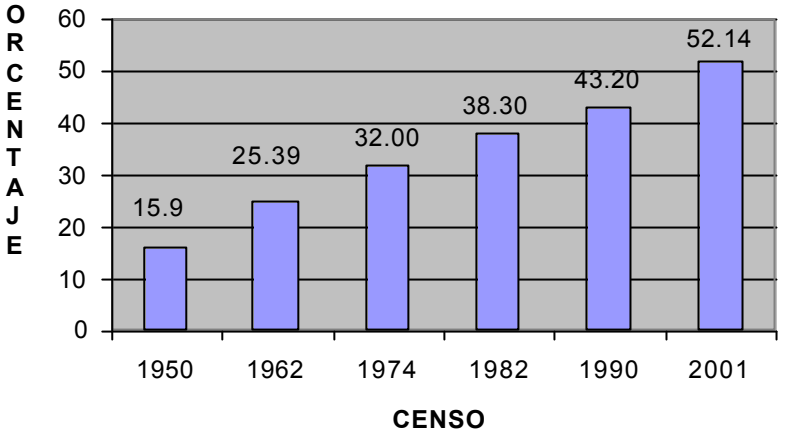
Fuente: INEC(1960) Primer Censo de Población del Ecuador-1950, INEC (Marzo 1995) Cifrando y Descifrando a Azuay, INEC (2002) CD Resultados Definitivos del VI Censo de Población y V de Vivienda
Elaboración: I. Calle

Es importante señalar el creciente abandono del campo para asentarse en el área urbana en busca de mejores posibilidades de vida. Según los datos definitivos del último Censo, para el año 2001 el 52.14% de la población azuaya corresponde a la zona urbana (Véase Gráfico 1.4).

Gráfico 1.4

Provincia del Azuay: Población Urbana

Período 1950-2001

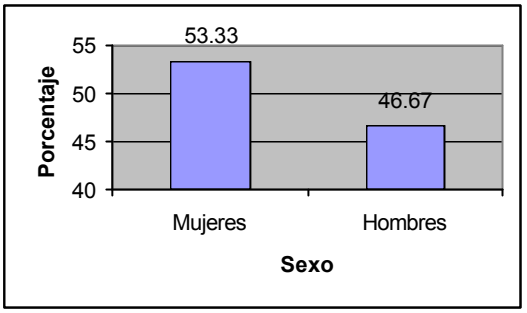


Fuente: INEC(1960) Primer Censo de Población del Ecuador-1950, INEC (Marzo 1995) Cifrando y Descifrando a Azuay, INEC (2002) CD Resultados Definitivos del VI Censo de Población y V de Vivienda.

Elaboración: I. Calle

Respecto a la distribución de la población azuaya por sexo, 319,754 habitantes de la provincia del Azuay son mujeres representando un 53.33% de la población y 279,792 corresponden al sexo masculino con 46.67% (Véase Gráfico 1.5).

Gráfico 1.5
Provincia del Azuay: Distribución de la población por Sexo (Censo 2001)



Fuente: INEC (2002) CD Resultados Definitivos del VI Censo de Población y V de Vivienda
Elaboración: I. Calle

La Tabla 1 muestra la población azuaya por grupos de edad, información obtenida del último censo de población del 2001. Es posible notar que el 54.99% de la población azuaya tiene entre 0 y 24 años de edad, seguido por un 27.99% de habitantes azuayos con edad madura, es decir entre los 25 y 49 años de edad; finalmente se tiene que sólo el 17.02% supera los 50 de años de edad.

Tabla 1
Provincia del Azuay: Población por grupos de edad (Censo 2001)

Edad	Habitantes	Porcentaje
0 a 4	67,572	11.28
5 a 9	68,803	11.48
10 a 14	69,912	11.67
15 a 19	66,555	11.11
20 a 24	56,616	9.45
25 a 29	42,438	7.08
30 a 34	37,501	6.26
35 a 39	33,607	5.61
40 a 49	54,181	9.04
50 a 59	40,315	6.73
60 a 69	29,123	4.86
70 y más	32,547	5.43
Total	**599,170**	**100**

Fuente: INEC (2002) CD Resultados Definitivos VI Censo de Población y V de Vivienda-2001
Elaboración: I. Calle

Azuay ha sufrido en diversas ocasiones el desplazamiento de sus habitantes hacia otras provincias y el exterior, como respuesta a las crisis económicas que han afectado al país en general. Según los datos del VI Censo de Población, para el período 1996-2001 el total de habitantes que se desplazaron desde Azuay a otras provincias o al exterior es 29.033, de los cuáles el 14.77% reside en la provincia de El Oro, seguido por Guayas con 14.58%, Pichincha con 11.82%,

Cañar con 11.15% y Loja 10.43%. Un 8.61% del total de habitantes azuayos migrantes viajaron al exterior en este periodo.

Tabla 2
Provincia del Azuay: Población migrante
Período 1996-2001

Provincia donde habita	Población migrante	Frecuencia Relativa
Bolívar	202	0.0070
Cañar	3,237	0.1115
Carchi	114	0.0039
Cotopaxi	312	0.0107
Chimborazo	1,262	0.0435
El Oro	4,288	0.1477
Esmeraldas	412	0.0142
Guayas	4,234	0.1458
Imbabura	248	0.0085
Loja	3,028	0.1043
Los Ríos	542	0.0187
Manabí	850	0.0293
Morona Santiago	2,167	0.0746
Napo	67	0.0023
Pastaza	126	0.0043
Pichincha	3,431	0.1182
Tungurahua	533	0.0184
Zamora Chinchipe	698	0.0240
Galápagos	18	0.0006
Sucumbios	243	0.0084
Orellana	68	0.0023
Zona no delimitada	2	0.0001
Exterior	2,499	0.0861
No declarado	452	0.0156
Total migrantes	**29,033**	**1.0000**

Fuente: INEC (2002) CD Resultados Definitivos del VI Censo de Población y V de Vivienda-2001

Elaboración: I. Calle

De acuerdo a la información del último censo de población de los 599,546 habitantes que registra la provincia del Azuay, 232,664 pertenecen a la población económicamente activa alcanzando el 38.80% del total provincial. Del grupo de activos el 53.84% habita en el área urbana y el restante 43.84% pertenece a la zona rural. Al considerar las diferentes ramas de actividad se tiene que sólo el 4.39% de la población económicamente activa se dedica a impartir algún tipo de enseñanza.

1.3 Características Educacionales

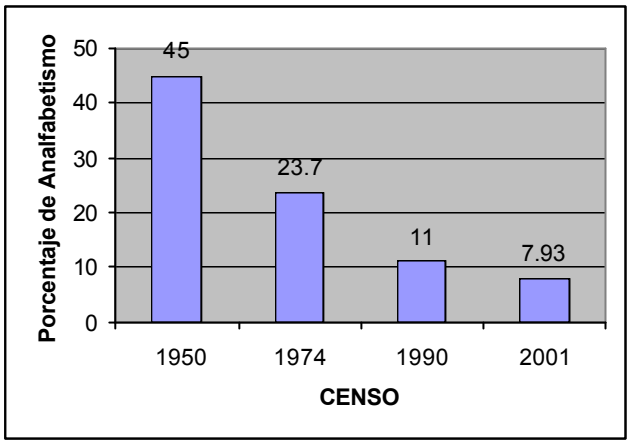
Analfabetismo

Según los datos del primer Censo de Población (1950), en el Ecuador se registraron alrededor de 44 analfabetos por cada 100 habitantes de 10 años en adelante, y según información del Censo de 1990, la tasa de analfabetismo registrada fue de 10 analfabetos por cada 100 habitantes. Actualmente la población de 10 años y más en el país es de 9,457,627 habitantes, de los cuales 794,314 no saben leer ni escribir; es decir, la tasa de analfabetismo se registra en 8.39%. Por otro lado, del total de analfabetos a nivel nacional, el 61.28% vive en la zona rural, lo que

demuestra que en la zona urbana existe un menor índice de analfabetismo.

En el año 1950 la población de 10 años en adelante en la Provincia del Azuay fue de 176,786 habitantes, de los cuáles 80,215 eran analfabetos, lo que constituye una tasa de analfabetismo del 45% aproximadamente. De acuerdo a los datos del III Censo del año 1974 esta tasa fue del 23.7%. Ya para el Censo de 1990 esta tasa decrece notablemente a 11%. Actualmente la provincia del Azuay cuenta con una población mayor a diez años de 463,261 habitantes, de los cuáles 36,726 son analfabetos, lo que da como resultado un índice de analfabetismo del 7.93% (Véase Gráfico 1.6).

Gráfico 1.6
Provincia del Azuay: Índice de Analfabetismo
Período 1950-2001



Fuente: INEC(1960) Primer Censo de Población del Ecuador-1950, INEC (Marzo 1995) Cifrando y Descifrando a Azuay, INEC (2002) CD Resultados Definitivos del VI Censo de Población y V de Vivienda.

Elaboración: I. Calle

Históricamente, de acuerdo con el sexo de la población el nivel de analfabetismo siempre ha sido más alto por parte del género femenino respecto al masculino, y es así que a pesar de las importantes disminuciones detectadas, para el año 2001 el 57.5% de la población analfabeta del país está constituido por mujeres. Para el caso de Azuay esta situación es más preocupante pues el 70.14% de la población analfabeta de dicha provincia está constituido por personas del sexo femenino.

Nivel de instrucción

De acuerdo a los datos del último censo de población del 2001 la población de 5 años y más en el Ecuador es de 10,819,748 habitantes y de acuerdo a la modalidad establecida por la última Reforma Curricular, un 7.18% no ha recibido algún tipo de instrucción, 22.82% ha aprobado entre 0 y 4 años de educación básica, 26.74% ha estudiado entre 5 y 7 años de educación básica, un 12.39% ha cursado los últimos 3 años de educación básica, el 12.25% ha terminado sus estudios de educación media y un 0.57% de la población estudia entre 0 y 3 años de Post-bachillerato.

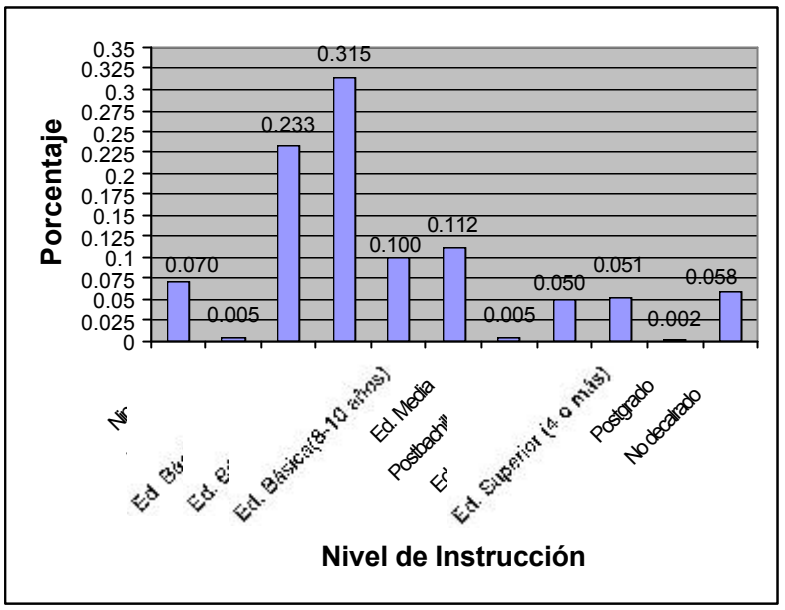
El número de habitantes con estudios superiores es 1,052,067 (9.72% del total poblacional con más de 5 años de edad), de los cuáles el 53.96% ha cursado más de 4 años. Por otra parte, sólo un 0.18% de la población con más de 5 años de edad ha alcanzado un nivel de instrucción de postgrado.

En la provincia del Azuay al año 2001, de los 531.989 habitantes con más de 5 años de edad, el 7% no posee algún tipo de instrucción y un 0.48% asiste a un centro de alfabetización. Respecto a la educación básica, un 23.30% de la población mayor a 5 años ha cursado entre 0 y

4 años, 31.47% ha estudiado entre 5 y 7 años y sólo el 9.98% ha culminado el octavo, noveno o décimo año. Aquellos que han alcanzado un nivel medio de instrucción representan el 11.17% de la población mayor a 5 años y sólo un 0.47% ha obtenido un título de postbachillerato.

Para el caso de aquellos que han realizado estudios superiores, un 4.96% ha cursado entre 0 y 3 años y 5.14% más de 4 años. Al igual que a nivel nacional, la Provincia del Azuay presenta un porcentaje bajo de habitantes con nivel de Postgrado (0.20%), véase Gráfico 1.7.

Gráfico 1.7
Provincia del Azuay: Distribución de la población de 5 años en delante de acuerdo al Nivel de Instrucción (Censo 2001)



Fuente: INEC (2002) CD Resultados Definitivos del VI Censo de Población y V de Vivienda-2001

Elaboración: I. Calle

1.4 Características de Vivienda

Según los datos del V Censo de Vivienda realizado en el año 2001, la provincia del Azuay cuenta con 211,517 viviendas de las cuales el 76.01% están ocupadas, 20.20% no son habitadas, 3.65% permanecen en construcción y 0.14% son colectivas.

Del total de viviendas ocupadas en la provincia del Azuay 143,684 son particulares y de estas el 89.57% cuenta con servicio de agua potable. Respecto a la forma de obtención de este recurso, el 75.69% de viviendas particulares lo hace a través de la red pública de agua potable y el restante 24.31% utiliza otros medios como canales, vertientes, acequias, ríos, carros repartidores, etc.

Tan sólo el 57.03% de viviendas particulares ocupadas en la provincia del Azuay están conectadas a la red pública de alcantarillado, siendo el pozo ciego y pozo séptico otras opciones de drenaje. Alrededor del 93.86% de estas viviendas dispone de servicio eléctrico y tan sólo el 41.77% cuenta al menos con una línea telefónica. Entre los métodos de eliminación de basura más utilizados por estas viviendas están el carro recolector y la incineración o entierro de la misma, a pesar de que existe un 23.13% que opta por otros medios desconocidos de eliminación de desechos.