

# **CONTENIDOS BASICOS PARA UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO DEL ECUADOR<sup>1</sup>**

**Dr. Moisés Tacle G.**

**Guayaquil - Ecuador  
19 de julio de 1991**

---

<sup>1</sup> Ponencia presentada por el Secretario General de Planificación del CONADE en el Seminario "Ecuador: La política económica en el contexto de la crisis y el nuevo ordenamiento mundial", organizado por el Colegio de Economistas de Guayaquil.

## **CONTENIDOS BASICOS PARA UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO DEL ECUADOR**

En los años sesenta y setenta la atención de pensadores económicos como Barán, Cardoso, Faletto, Pinto, Previsch, Do Santos, Furtado, Paz y otros más, y de las instituciones latinoamericanas se orientó a identificar los problemas del subdesarrollo y las alternativas para el desarrollo económico.

De hecho el punto central de las propuestas del pensamiento latinoamericano consistió en descubrir cómo generar excedentes para el desarrollo, cómo dirigirlo, cómo distribuir los beneficios y cómo alterar la vulnerabilidad y la dependencia externa.

La CEPAL concibió el modelo de "Industrialización sustitutiva de Importaciones", que perseguiría superar el modelo primario exportador y las contraindicaciones que éste manifestó. Fue concebida esta forma de Desarrollo " entre otras razones para responder a la heterogeneidad estructural, la que- según se decía - sólo podría conseguirse en la medida en que se dinamicen los sectores que abastecen al mercado interno (la industria), lo cual se lograría en la medida en que se transfieran excedentes desde los enclaves primarios-exportadores y se realicen transformaciones sociales profundas (en particular en los sectores campesinos) a fin de generar y/o fortalecer el mercado interno"<sup>1</sup>

La crisis de los años ochenta dejó al descubierto el agotamiento del modelo aludido sin que halla surgido un modelo alternativo claramente explicitado por lo que los gobiernos en esta década prestan particular atención al ejercicio de políticas coyunturales, cortoplacistas, postergando la preocupación por los temas del desarrollo.

Curiosamente, la crisis también descubre que el pensamiento económico y social fue insuficiente al no encontrar respuestas para corregir las distorsiones de la economía y los altos costos sociales derivados de las políticas de ajuste, menos aún a los grandes problemas del desarrollo económico. De esta debilidad conceptual nace el ímpetu que

---

<sup>1</sup> CONADE. "Realidades y Perspectivas de la Planificación en Ecuador". Junio 1991. Pág. 10.

acelera el nivel de reflexión de los pensadores sociales latinoamericanos, frente a la práctica de ensayos ortodoxos y heterodoxos, que en unos casos son insuficientes y en otros un fracaso total.

Muchas y variadas son las propuestas, sean individuales, de centros de investigación o de organismos regionales, gran parte de las cuales son parciales y no son integrales ni integradoras. En estos dos últimos años, las propuestas más importantes vinculan el problema del desarrollo económico con el del desarrollo social; por su valor histórico merecen mencionarse dos en particular: el "Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 1989 - 1992" aprobada por el Gobierno Nacional, y "Transformación Productiva con Equidad" que preparada por la CEPAL fue aprobada por los países latinoamericanos en mayo de 1990.

Los problemas del Ecuador de hoy, que no difieren de los de otros países sino por sus matices, son a más de la ausencia de un modelo implícito de desarrollo de largo plazo y la obligada atención particular a los problemas del corto plazo, que ya fueron señalados, el modesto crecimiento del PIB, la alta dependencia de la economía del comportamiento del sector externo, el déficit fiscal y la inflación, y los graves problemas sociales acumulados que generan tensión en la comunidad, tales como el desempleo estructural, la pérdida de la capacidad adquisitiva de los salarios y la pobreza de un porcentaje considerable de la población. A este conjunto importante de limitantes cabría agregar la pérdida de la capacidad relativa del Estado y la conducta de los diferentes agentes de la sociedad, especialmente el político, que miran los problemas desde su punto de interés particular y no necesariamente en función del país, situación que no contribuye a impulsar un proyecto de desarrollo económico nacional.

A futuro, el panorama descrito puede ser aún más grave si no se asumen oportunas decisiones que permitan direccionar la economía, dado que determinados comportamientos gravitaran en la economía ecuatoriana con características muy especiales, así:

- La disminución paulatina de la presencia del petróleo en el sistema económico nacional, pues según las últimas estimaciones realizadas, en la Cuenca del Amazonas se habrían ya explotado alrededor de un 70 por ciento de las reservas probadas, circunstancia que, para el caso del Ecuador, limita las posibilidades reales

de ampliar las reservas del hidrocarburo. De otra parte, se señala que a partir de 1995, año pico para la producción, éste decaerá progresivamente hasta que a mediados de la primera década del siglo venidero el país se verá obligado a importar crudo por el cruce de las curvas de producción y demanda.

- El endeudamiento externo, cuyo servicio no cancelado en su totalidad a los acreedores privados incrementará el valor acumulado de la misma, al punto que su servicio pesará sobremanera en el balance de divisas con el exterior y en las reservas internacionales, así como sobre los gastos corrientes del presupuesto del Estado, lo que en último término afectará a las importaciones y a las inversiones del sector público.
  
- La característica actual del aparato productivo nacional que evidencia la persistencia de serios problemas estructurales tales como "la enorme concentración de la propiedad, la tierra y el capital que han dado lugar a una injusta distribución del ingreso ...; la coexistencia del latifundio y del minifundio, el dualismo de una agricultura moderna y otra de subsistencia y el mal uso dado a las tierras con vocación agrícola...; el rango de la capacidad instalada desocupada de las empresas, la orientación de su producción hacia sectores de altos y medianos ingresos, los insuficientes eslabonamientos hacia adelante y atrás del sector industrial, y el escaso desarrollo tecnológico ...; la heterogeneidad entre los sectores productivos y la poca vertebración de las actividades económicas, factores que han limitado la reactivación de la economía y las posibilidades de su desarrollo futuro así como la baja productividad de los sectores tradicionales y de subsistencia...; la comercialización de bienes afectada por una intermediación especulativa...; y la incapacidad del aparato productivo para generar puestos de trabajo"<sup>2</sup>.
  
- El escenario internacional, alrededor del cual existen factores políticos, geopolíticos, económicos, financieros y tecnológicos que habrán de incidir en el futuro de la economía mundial.

Entre los problemas políticos destacan la suspensión del "Nuevo Orden Económico Internacional", y la presencia del "Grupo de los 7" países

---

<sup>2</sup> PND 1989 - 1992. Tomo IV. "Problemas Críticos". Quito, Junio 1989, Págs. 243 y 244.

industrializados capitalistas que asumen la dirección de la economía internacional, grupo al que se sumaría la Unión Soviética; el abandono de los países de Europa Oriental del sistema socialista, elemento que alterará la correlación de fuerzas en el nivel internacional y el nuevo encausamiento de la cooperación técnica y financiera que afectará el interés latinoamericano.

En el campo geopolítico se registra la conformación de bloques económicos, fundamentalmente comandados por los Estados Unidos, Comunidad Europea y el Japón, en favor de corrientes de comercio, movimiento de capitales y desarrollo tecnológico; y lo que podría denominarse las "nuevas áreas de influencia", que hacen referencia a la Cuenca del Pacífico, zonas de libre comercio de América Latina, y procesos diversos en el Medio Oriente y África.

En el orden económico, se mantendrá el intercambio desigual para los países en desarrollo, por la persistencia del proteccionismo, los bajos precios de los productos básicos, particularmente la inestabilidad de los precios del petróleo, el uso menor de materias primas por parte de los países desarrollados debido a factores tecnológicos, cambios en las normas de consumo e incentivos para que en esos países se produzcan bienes que hoy se generan en las economías en desarrollo; e imposiciones en el marco del GATT para "regular" el comercio internacional, los seguros, el transporte y especialmente los servicios.

En lo financiero, se impone un "Nuevo Orden Financiero Internacional", caracterizado por un reordenamiento de los capitales internacionales, una aproximación entre las políticas monetarias y financieras de los países que conforman los bloques económicos, las nuevas normas financieras introducidas por Japón y Alemania en el mercado mundial, el tratamiento a la deuda externa del Tercer Mundo y el reordenamiento del flujo internacional de capitales con una clara presencia de la inversión extranjera en los países árabes y asiáticos y en los de Europa Oriental.

El mundo transita por una "Tercera Revolución Industrial", que incide en las distintas fases de la actividad productiva y de los servicios, e impone una nueva

división internacional del trabajo a nivel planetario. Impulsada por una técnica gerencial y organizativa, está presente el desarrollo de la microelectrónica (computación, telecomunicación digital y demás), la robótica, redes de cooperación tecnológica como la biotecnología que se sustenta en la ingeniería genética, los nuevos materiales, la bioelectrónica, los bioprocesados a cielo abierto, las energías no nucleares, química fina y otras, todos los cuales buscan una información más dinámica, agilidad y flexibilización de los procesos y disminuir los costos de producción.

- Por último se anota el crecimiento de la población que llegaría en el año 2000 a 13.3 millones de habitantes y el consiguiente incremento de la población económicamente activa que en ese año se duplicaría, situación preocupante dadas las exigencias de alimentos, trabajo y diversos servicios sociales por parte de aquellos.

Teniendo como base lo tratado huelga subrayar que más allá del ejercicio académico o profesional está la responsabilidad ciudadana en la búsqueda de respuestas a los serios problemas actuales y futuros del país; de ahí que, en el trazo de los "Contenidos básicos para un nuevo modelo de desarrollo del Ecuador", tema de esta ponencia, se procurará hacerlo rescatando una sistematización metodológica necesaria, y que este aporte motive su discusión.

Debe haber claridad respecto a que un modelo alternativo de desarrollo no perseguiría cambiar la posición del país respecto al sistema sino lograr una mayor participación y ubicación de la sociedad y el país en el marco del sistema capitalista.

Previa a la definición de un modelo se antepone una pregunta: ¿desarrollo económico para quién y cómo lograrlo? La respuesta dependerá de la orientación del mismo, que para el caso particular del Ecuador lo definimos como un modelo de desarrollo económico participativo que convoque al mayor número de actores sociales en busca de respuestas a los problemas nacionales, teniendo como objetivo central la reestructura del aparato productivo, en lo interno, y el lograr una nueva forma de inserción en la economía mundial, en lo externo.

En este contexto, las premisas básicas de un modelo de desarrollo a largo plazo deberán considerar la reformulación del Estado, el reordenamiento de la estructura productiva, el impulso a las exportaciones, el tratamiento al problema social y la definición de los instrumentos de apoyo.

### **Reformulación del papel del Estado**

La concepción del Estado abarca a la globalidad del país, ente que siendo indivisible contempla a los actores de los sectores público y privado, bajo este principio una estrategia en este campo debe contemplar:

- El aspecto institucional, que por una parte perseguiría redimensionar el tamaño del sector público, definir las funciones de las instituciones que durante la crisis fueron atomizadas por determinadas entidades financieras, trazar límites a la expansión del aparato público, y dar tratamiento al problema de la operatividad administrativa que demora los procesos; y de otra parte, ordenar el cuerpo legal existente para que constituya un instrumento de apoyo a la acción económica, superando de esta manera la densa legislación existente y sus sobreposiciones.
- El trazo de un proyecto político económico, que sea acordado entre el Gobierno Nacional, los partidos políticos, la dirigencia empresarial, las universidades, los trabajadores y demás agentes sociales, de forma que este esfuerzo nacional compartido esté dispuesto a impulsar una estrategia de desarrollo definida que altere la situación vigente y de contenido por primera ocasión a una alianza efectiva de fuerzas sociales y políticas en el país.
- El apoyar a la organización de la sociedad especialmente a las organizaciones de base para que el proyecto político económico se sustente en su apoyo, de forma que pueda generarse una suerte de equilibrio entre los diferentes grupos de poder político y económico, y de otra parte, la organización contribuya al encuentro de respuestas y a la práctica de acciones para superar las dificultades sociales.

- El rol de la planificación, tanto como instrumento de gobernabilidad y de gestión pública, como institución, para lo que necesariamente le corresponde en vistas a que juegan un papel relevante en un Estado moderno, al menos cumplir con las funciones siguientes: el estudio y previsión del futuro; la coordinación de políticas públicas de forma que se vinculen entre sí las acciones de corto, mediano y largo plazo; la programación y gestión de la inversión pública para mejorar los procedimientos de selección y asignación de recursos internos y externos; la asistencia al proceso de descentralización administrativa y la coordinación de la política social en procura de que en el largo plazo los frutos del crecimiento se redistribuyan en toda la sociedad.
  
- Descentralización de la gestión administrativa. "En la medida en que el modelo de desarrollo relleva una mayor autonomía relativa de los distintos agentes (lo que es compatible con el mayor papel del mercado en la asignación de recursos) se hace necesaria una mayor descentralización del proceso decisorio en la administración pública compatible con una disminución del rol del Gobierno Central en la asignación de recursos<sup>3</sup> . En definitiva de lo que se trata es de superar el problema estructural de la alta centralización de decisiones en el Gobierno Central para posibilitar que organismos regionales, seccionales y entidades adscritas asuman compromisos y contribuyan al desarrollo de sus localidades, lo que implica, asignar directamente a esos organismos recursos para la ejecución de programas y proyectos, fortalecer su capacidad de gestión para que conciban técnicamente los problemas, las políticas y los proyectos, y se democratizen las responsabilidades. Así mismo, esta acción contribuirá a que el Ejecutivo y sus secretarías de Estado liberen tiempo y dediquen su atención a problemas de dimensión nacional.
  
- Reorientación de inversiones del sector público con el propósito de fortalecer la reestructura productiva. En este espacio se centra el tema de la privatización de empresas públicas, que, sin embargo, de constituir una preocupación del orden del día en todos los países latinoamericanos, en la lectura de este proceso quedan interrogantes que motivan el debate como son: qué empresas deben privatizarse o convertirse en mixtas?, pregunta que atraviesa la necesidad de redefinir el alcance del término estratégico; cuáles son los parámetros para la

---

<sup>3</sup> CONADE. "Realidades ...." Pág. 21.

valoración de activos de las empresas públicas?; cómo se procederá con el financiamiento de las empresas privatizadas?; en base a qué criterios se debe proceder con la selección de los demandantes de esas empresas?, en circunstancias en que uno de los principios de la privatización radica en ceder acciones con el compromiso de que se inviertan sumas adicionales de dinero, que en varios casos pueden ser cuantiosas, para superar los problemas de productividad y elevar los niveles tecnológicos; y qué entidades se responsabilizarán de cubrir los servicios subsidiados dados por las empresas que se privatizarían?.

### **Reordenamiento del aparato productivo.**

Asumir un nuevo modelo de desarrollo implica trazar estrategias encaminadas a reordenar el aparato productivo. En el caso concreto de nuestro país esta propuesta conducirá a actuar simultáneamente alrededor de la producción, el empleo y la redistribución del ingreso.

En lo referido a la producción el objetivo central está dado por el requerimiento de alterar la base productiva, la que hoy acusa deficiencias para atender la demanda interna y que participa marginalmente y con bienes vulnerables al movimiento de los precios en el mercado externo. El logro de este objetivo deberá considerar los elementos básicos siguientes:

- Definir los sectores de actividad productiva y de servicios alternativos a la declinación paulatina de la participación del petróleo en el conjunto de la economía. El Plan Nacional de Desarrollo señaló como sectores alternativos a la agricultura, pesca, minería, manufactura, silvicultura, artesanía y turismo, en función de su contribución al PIB, absorción de mano de obra, uso de valor agregado interno, entre otros, sin embargo, una selección efectiva dependerá del conocimiento a profundidad de los niveles y ramas de actividad lo que permitirá definir la potencialidad sectorial. Para las actividades seleccionadas habrá que concebir acciones que viabilicen el superar las contradicciones estructurales vigentes, lo que sugiere el ejercicio a futuro de una política financiera que privilegie la parte real de la economía.

- Elevar la productividad, ampliar la producción, especializar cierta producción y mejorar la calidad de los bienes, lo que demanda ingresar en un proceso de modernización del aparato productivo.<sup>4</sup>
- Modernizar la producción en base al impulso de una política sostenida de desarrollo científico y tecnológico, programar el financiamiento del proceso y estudiar la tendencia del mercado nacional e internacional para producir bienes con costos bajos para el mercado interno y a precios competitivos para el mercado internacional.
- Atender la demanda interna considerando como elementos el crecimiento poblacional, los bienes de consumo masivo, y el contenido de proteínas y calorías de los mismos.
- Definir acciones para disminuir las diferencias de productividad y la falta de armonía inter e intrasectorial (heterogeneidad sectorial) y asumir políticas deliberadas que estimulen la reorganización y el fortalecimiento de la base productiva.
- Observar el uso y explotación racional de los recursos naturales, así como la preservación del medio ambiente.
- Controlar el proceso inflacionario que incidiría en la producción, demanda y nivel de vida de la población, a través de un incremento sostenido de la producción, aplicación prudente de políticas instrumentales y control de procesos especulativos ligados a la comercialización de bienes.

En relación con la distribución del ingreso procede revisar el alcance de su concepto, para que el mismo considere a más de la mejora salarial aspectos referidos a la dotación de la infraestructura sanitaria, transporte, servicios de salud y otros; en segundo lugar,

---

<sup>4</sup> "La elevación de la productividad y la competitividad tienen que ser los ejes de la estrategia, pero no deben basarse en salarios bajos y mano de obra poco calificada . . . Los países de industrialización reciente fundamentan su progreso en su capacidad para especializarse en nuevas líneas de producción. Se trata de naciones que han logrado desarrollar ventajas comparativas y assimilarlas en forma endógena al aparato productivo", en Ecuador Siglo XXI " Elementos de una Estrategia de Especialización Productiva". Julio 1991. Págs. 1 y 2.

que la redistribución se oriente a superar no solo la desigualdad funcional del ingreso sino su heterogeneidad para lo que deben operar cambios progresivos en favor de las mejoras salariales y que exista correspondencia entre el comportamiento salarial y la estructura productiva, particularmente para evitar desfases que alienten la inflación.

El empleo es considerado como preocupación de primer orden en la estrategia de desarrollo, requiriendo respuestas para incrementar la capacidad de absorción de mano de obra por parte de los sectores productivos, ordenar el empleo informal para que aseguren una importante dotación de bienes a la sociedad, accedan al crédito y a los beneficios de la seguridad social. Lo propuesto involucra la necesidad de fortalecer el proceso de capacitación de la fuerza de trabajo en diferentes niveles.

Tanto la distribución del ingreso como la ampliación de la ocupación promoverían la producción por la demanda potencial que configurarían.

### **Impulso a las Exportaciones**

Todos los modelos de desarrollo por los que transitó el país tuvieron como eje de su acción a la exportación de bienes. En el modelo a considerarse de hecho este sector cumple un papel de primerísima importancia, sin embargo, como apreciamos no es el único, puesto que el juego del modelo económico exige la interrelación de las exportaciones con lo productivo, social, regional, instrumental y con otros elementos y variables.

Es importante definir una estrategia a largo plazo para este sector, que sustentada en parámetros diferentes persiga como objetivo incrementar las exportaciones sobre el hecho de ampliar y diversificar la oferta exportable y de penetrar con agresividad en los mercados externos, con el fin de contribuir con el financiamiento del desarrollo que se precisa a través de cumplir con las obligaciones financieras con el exterior y de asegurar las importaciones requeridas por el aparato productivo.

Actuar sobre la producción significa consolidar la base exportable y configurar un nuevo piso exportable diversificado que se sustente en una producción especializada para el mercado externo, lo que obliga a considerar parámetros tales como el reactivar el proceso de inversión, el asumir nueva tecnología, mejorar la organización de los factores

productivos a nivel de planta, dotar de infraestructura básica, y considerar la localización y capacidad instalada de las unidades productivas.

"Consolidar el proceso exportador demanda que se robustezca la participación de los productos tradicionales, diversificar la producción exportable existente, reformular la política de promoción de exportaciones, reafirmar los mercados actuales, adecuar y armonizar el uso de instrumentos financieros, cambiarios y fiscales, y cumplir con los acuerdos asumidos por el país al interior de los procesos de integración" <sup>5</sup>.

Penetrar con agresividad en los mercados externos descubre la tarea de configurar una política global de inserción de las exportaciones ecuatorianas en el mercado internacional, acción en la que deben sobresalir las operaciones de comercialización (negociaciones bi y multilaterales, normas internacionales y controles de calidad, marketin, presentación de productos, transporte, etc.) y la participación conjunta del Estado y del sector privado.

### **Tratamiento al Problema Social**

Todo nuevo modelo de desarrollo debe perseguir mejorar las condiciones de vida de una sociedad, lo que en el esquema de la estrategia que se formula, a más de la atención de los problemas de la distribución del ingreso y del empleo, significa.

- Relacionar la estrategia social con la estrategia económica, como dos elementos de un solo cuerpo.
- Mayor participación social y el logro de acuerdos concertados, superando la práctica de acciones paternalistas.
- Combatir las enfermedades infectocontagiosas y responder a la problemática de los minusválidos.
- Programar el financiamiento del desarrollo social

---

<sup>5</sup> CONADE. "Ecuador: Estrategia de Exportaciones al Año 2010". Julio 1991. Pág. 84.

## **Instrumentos del Desarrollo**

Un modelo de desarrollo como el que se concibe sólo puede avanzar en sus objetivos y consolidarse si logra articular debidamente sus instrumentos de apoyo, tales como el financiamiento, las reformas, la integración y la apertura de la economía.

## **Financiamiento del Desarrollo**

La contracción en el movimiento de capitales externos, las desmotivaciones al ahorro interno, la fuga al exterior de excedentes generados por la economía, la presencia de operaciones extrabancarias, y el endeudamiento de las empresas en el sector financiero privado y de éste en la banca central, en la década pasada afectaron la inversión y desaceleraron la economía, es decir, el problema financiero constituyó el cuello de botella de los programas reactivadores del sistema económico.

Para impulsar la inversión de reposición y la inversión líquida en el Ecuador, en los términos del modelo propuesto, entre las fuentes de financiamiento externo procede asegurar flujos frescos preferentemente provenientes de organismos internacionales para el financiamiento del desarrollo, procurar que el Estado adquiera en el mercado secundario valores de su deuda externa, y lograr con los acreedores privados internacionales una renegociación a largo plazo de la deuda externa, apoyando la posición nacional en acciones concertadas a nivel regional; flexibilizar las disposiciones legales, revisar el cuerpo legal laboral y trazar una política económica clara y de largo aliento para atraer a la inversión extranjera directa; ampliar las operaciones de reconversión de la deuda externa posibilitando la creación de fondos que atiendan a sectores productivos dinámicos como la pequeña industria y la artesanía; y configurar un Plan Nacional de Cooperación Técnica de largo plazo, que asegure y ordene fuentes alrededor de sectores y actividades productivas, particularmente.

Entre las fuentes de financiamiento interno, destaca la necesidad de motivar el ahorro interno, el reintegro de capitales que fugaron al exterior en los años ochenta, correctivos fiscales que mejoren la captación de impuestos, el imponer agilidad y seguridad al proceso de privatización de empresas públicas para liberar recursos para el desarrollo, y revalorizar en tiempos técnicamente definidos los activos de las empresas para que

estas puedan acceder al financiamiento externo y mejorar su posición al fucionarse con inversión externa.

"Lo importante es crear un círculo virtuoso donde el mayor ahorro, se traduzca en inversión productiva, en aumentos sostenidos de la competitividad y en mejoras del ingreso y del empleo. Un ambiente macroeconómico que entierre la especulación, el financierismo y el consumo de lujo, y que en contrapartida, promueva la producción".<sup>6</sup>

### **Reforma Fiscal y Financiera**

Corresponde continuar con el proceso de Reforma Fiscal iniciado por el régimen en funciones, configurando mecanismos que: desconcentren la captación de recursos para favorecer a los organismos regionales y entidades seccionales (municipios y consejos provinciales ); discriminen el castigo impositivo entre capitales productivos e improductivos; se elimine en forma progresiva los beneficios tributarios para que el sector productivo asuma el rol de verdadero competidor en el mercado; y apoyar los esfuerzos de levantamiento del catastro y titulación rural para incrementar los ingresos de la hacienda pública.

La Reforma Monetaria procurará que los cuerpos legales se ajusten a las necesidades del desarrollo futuro de la nación, teniendo presente que el Sistema Financiero Nacional debe descongestionar la dependencia de sus operaciones financieras de los recursos del Banco Central; persistir en la disciplina, racionalización y democratización del sistema financiero, otorgar preferencia al crédito que favorezca la producción real; eliminar progresivamente los créditos preferenciales, diseñar disposiciones para el control de operaciones extrabancarias; eliminar el carácter rentista y especulativo que ha venido adquiriendo la economía; crear un mercado de capitales de mediano y largo plazo; y aproximarse a un tipo de cambio real que promueva la actividad exportadora.

### **La Integración**

Más allá del apoyo dado al Proceso de Integración Subregional Andino y de lo acordado a nivel presidencial, no debe perderse de vista de que la integración es un instrumento

---

<sup>6</sup> Ecuador Siglo XXI. "Elementos de una Estrategia de Especialización Productiva". Julio 1991. Pág. 4.

de desarrollo y no un objetivo en sí, que exige ser mejorado permanentemente; que es un acuerdo de partes para ampliar el mercado de sus miembros más no para competir internamente y mejorar la capacidad de competencia respecto a terceros países; que se precisa diseñar mecanismos de aproximación que superen la falta de comunicación y las diferencias existentes con otros esquemas integracionistas.

### **Apertura de la Economía**

De la lectura de este proceso en América Latina se destaca una amplia discusión sobre las bondades de la apertura inmediata o programada de la economía frente al resto del mundo. Esta definición de orden político debe merecer especial cuidado y obrar sobre la base de escenarios posibles de reacción de la economía nacional. De otra parte, está claro que también habrá que reparar en los costos que podría suscitar la apertura de la economía sobre las empresas medianas y pequeñas, el abastecimiento de productos y la ocupación de la mano de obra.

Se entenderá que el CONADE no pretende formular un modelo de desarrollo o su estrategia que pueda ser asumida por el próximo gobierno, si no fundamentalmente promover la discusión, de ahí que, a través del proyecto "Ecuador Siglo XXI" se está cumpliendo con este propósito, tanto que esta propuesta recoge ideas de aquel.

Julio 17/91