EVALUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA PARROQUIA CHANDUY DE LA PENINSULA DE SANTA ELENA Y ALTERNATIVAS DE DESARROLLO DE SUS COMUNAS

Liliana Alencastro López[1], Juan Carlos Parra Fonseca[2], Dr. Ramón Espinel[3]

[1] Egresada de Economía con Mención en Gestión Empresarial especialización Finanzas, 2000
[2] Egresado de Economía con Mención en Gestión Empresarial especialización Finanzas, 2000

[3] Director de Tesis, Ingeniero Agrónomo, Universidad de Guayaquil, Magíster Scientiae en Economía Agraria, Universidad Católica de Chile, Doctor (Ph.D) en Economía Agrícola y Recursos Naturales, Universidad de California, Berkeley, Profesor de ESPOL desde 1999.

En el presente estudio se realizó la investigación de la realidad social y económica de comunidades que conforman la parroquia rural Chanduy y de otras comunas con potencial de desarrollo en la Península de Santa Elena. Primeramente se muestra el análisis de los indicadores desarrollo educativo, de pobreza y de vivienda de estas zonas y una descripción de las actividades económicas que sustentan la vida comunal. Posteriormente se exponen los resultados del trabajo de campo realizado en cada comunidad seleccionada, obtenidos a través de la información primaria generada por encuestas y talleres que se realizaron en la zona.

Después de mostrar una situación general del sistema de vida y producción de la Parroquia, se profundizará en el caso de la comuna Zapotal en dos aspectos. El primero es la identificación de las necesidades básicas y las potencialidades de desarrollo de la zona en función de los factores internos y externos que se pueden aprovechar para iniciar actividades estratégicas que mejoren la calidad de vida de los pobladores. El segundo aspecto abarca la evaluación del impacto que puede generar el proyecto de producción y desarrollo que se está llevando a cabo en Zapotal, a través de un modelo matemático que permita medir la tendencia inversa de uno de los aspectos sociales más importantes, en las zonas rurales: la migración.

INTRODUCCIÓN

En los últimos años, el esfuerzo nacional y privado hecho en la Península, en gran parte lo destruyó el Fenómeno El Niño, agravando aún más las precarias condiciones de vida de las pequeñas comunidades, ahora más afectadas por la crisis de la economía nacional y los limitados recursos fiscales para inversión social.

La parroquia rural Chanduy no es la excepción, debido a su ubicación dentro de la provincia del Guayas. Entre los problemas más puntuales que afectan a las comunas de Chanduy están:

- La migración de las personas de su comuna a las grandes ciudades en niveles del 50%, en busca de un sustento económico adicional a su actividad productiva en la zona.
- Necesidades básicas insatisfechas como: agua, teléfono, alcantarillado, servicios higiénicos, basura, altas tarifas eléctricas y transporte.
- Altos niveles de desnutrición (36%) y falta de centros de atención médica
- Dificultades para conseguir apoyo de instituciones y créditos.
- Altos niveles de pobreza e indigencia, además de la escasa preparación en habitantes de las comunas de la parroquia (5 años promedio de escolaridad)

Por otra parte, los pobladores de la parroquia, al no haber podido disponer de los recursos productivos suficientes, no han sido capaces de desarrollar actividades económicas significativas, especialmente agrícolas y comerciales. Sin embargo, el Estado ha empezado a impulsar el desarrollo de la península a través de inversiones en sistemas de riego y agua, que permitan aprovechar el potencial agrícola de la zona, lo cual ha creado grandes expectativas para que el sector privado adquiera terrenos que incluyen parte de las tierras que pertenecen a algunas de las comunas de la parroquia.
Ahora que existe una infraestructura básica y que ésta aún se va a ampliar sustancialmente, los habitantes de la parroquia corren el riesgo de quedarse al margen del proceso de desarrollo que se espera tome lugar en la zona si no reconocen elos mismos la información acerca de las oportunidades que poseen acorde a sus condiciones específicas. De esta manera, lo que se quiere realizar a través de este análisis, es la incorporación de los pequeños productores (sectores pobres) en el proceso de desarrollo de la península y estimar el impacto positivo que traería un proyecto específico sobre el empleo rural.

ACTIVIDADES ECONOMICAS EN LA PARROQUIA CHANDUY

Las actividades más difundidas en el ámbito comunal son aquellas referentes al ***cultivo de alimentos a pequeña escala, la ganadería y la pesca, pertenecientes al sector primario de la economía***. Aunque existe una difusión y variedad relativamente amplia de cultivos y de tipos de ganado en las comunidades, éstas actividades no pueden realizarse a una escala mayor debido a una severa limitación de recursos productivos; por otro lado, a pesar de que hay pocos puertos pesqueros en la parroquia es la actividad pesquera la que genera el mayor nivel de ingresos en la zona. Las actividades propias de los sectores secundario y terciario no se encuentran explotados extensivamente y en los casos en que se las realiza, se lo hace de una manera incipiente.

PRINCIPALES PROBLEMAS DEL DESARROLLO DE LAS COMUNAS DE LA PARROQUIA CHANDUY

Información Estadística Preliminar.-

La zona de Chanduy presenta graves problemas de pobreza. Esto puede observarse en cuadro 1, en el cual aparecen algunos índices sobre la situación de la pobreza en dicha área de la península. La primera fila del cuadro, representa el porcentaje de población que se encuentra debajo de la línea de pobreza. La parroquia Chanduy tiene niveles de incidencia de la pobreza que supera el 70% de la población, el cual guarda relación con los índices en el ámbito cantonal, provincial, regional y nacional. La situación de pobreza que vive el país en general, se ve reflejada en todo nivel y especialmente en las zonas rurales, que en promedio bordea el 75%.

Cuadro 1

INDICES DE POBREZA

Indicadore	*Chanduy*	*Santa Elena*	*Guayas*	*Costa*	*País*
Incidencia de la pobreza	74.50	79.49	73.88	75.20	77.80
Brecha de la pobreza	29.80	36.23	29.92	31.60	35.30
Severidad de la pobreza	15.09	20.64	15.70	17.00	20.00
Incidencia de la indigencia	24.00	36.26	26.68	29.50	35.60
Brecha de la indigencia	7.73	12.16	7.89	8.90	11.60
Severidad de la indigencia	3.72	5.77	3.51	3.90	5.40

Fuente: Infoplan

Investigación de Campo.-

Según el taller realizado para la identificación de problemas en las comunas, y haciendo un análisis general de la parroquia y algunas comunas adyacentes se pudo identificar lo siguiente:

Problemas

- Las Comunas de la península que entraron en este análisis son bastante pobres en su gran mayoría y no poseen la capacidad ni lo recursos para generar fuentes de trabajo internas. Esto se convierte en un obstáculo para el crecimiento y desarrollo de las mismas.

- El desaprovechamiento del potencial agrícola, ganadero y pesquero que algunas de las comunidades estudiadas poseen.

- En materia de salud se puede recalcar, la poca o ninguna atención médica que se les brinda a las Comunas además de la falta de medicamentos que cubran las necesidades de los habitantes de la península, de médicos permanentes y de una instrucción en medicina preventiva y nutrición.

- En lo que respecta a vivienda, en algunas Comunas, existe más de 1 familia que viven en las viviendas llegando hasta cuatro familias en algunos casos, esto indica el déficit de soluciones habitacionales en la zona.

- La Educación, es la base para el desarrollo de un sector, y éste padece de una escasez de obras de infraestructura educativa, en lo que respecta a escuelas y colegios o colegios técnicos, además del problema de deserción que existe en las unidades educativas.

- Dentro de los servicios básicos que carece la zona se encuentran: Agua Potable, alcantarillado, iluminación, y seguridad dada la existencia de cuatreros (ladrones). En algunas Comunas estos servicios no existen, en otras hay que mejorarlos.

- Los dos tipos de comunicación que existen en la zona son: la comunicación vial y la comunicación telefónica. En el ámbito vial, existen vías en pésimas condiciones por falta de mantenimiento, otras que hay que crear para poder impulsar de mejor manera el comercio de las comunas. Por otro lado, la comunicación telefónica es casi inexistente debido a la falta de líneas telefónicas en las Comunas y a la falta de cabinas en muchas de éstas. De alguna manera el servicio de celular ayuda en algo, pero no para cubrir la necesidad de comunicación debido a los altos costos de comunicación que se incurren al disponer de éste.

Causas

- El principal factor que impide el desarrollo agropecuario de la parroquia es el agua; dado que es muy escasa en estas zonas. Cabe recalcar que el trasvase de riego se creó como solución a este problema, pero son pocas las comunas beneficiadas por algunos motivos, entre los cuales podemos resaltar la distancia que existe entre algunas comunas y el trasvase, también la venta de tierras de forma legal o ilegal a personas ajenas a las comunas. Estas tierras vendidas en algunas comunas son las que más cerca del trasvase se encuentran, razón por la cual las tierras en posesión de las Comunas quedan muy lejos de la zona de irrigación.

- Otro problema del agua es la salinidad que esta posee y que afecta a las zonas costeras de las parroquias. Esto impide su consumo humano y al mismo tiempo su uso para la producción agropecuaria. S hace necesaria la creación de más pozos y albarradas y la reconstrucción de algunos para suplir de alguna forma el problema de déficit de agua en Chanduy.

- La capacitación, tecnificación y especialización de los habitantes de las Comunas en las diversas actividades productivas de la Parroquia, sean estas agricultura, ganadería, pesca y manufactura, limita el desarrollo, mejora y el incremento de la productividad en la zona.

- La falta de extensión de líneas de crédito para actividades productivas en la Parroquia, también es una importante causa que ahonda la situación económico – financiera de las comunas en su mayoría. La falta de capital operativo para poner en marcha algunos proyectos que se tienen en mente no permiten que tales actividades tengan una duración un poco más prolongada.

- La falta de apoyo de entidades Gubernamentales influye en el agravamiento de los problemas que adolecen las comunas de la parroquia y algunas cercanas, el descuido de estos organismos que van a las comunas a conocer su situación y no regresan a presentar alternativas para combatirlos. Lo mismo ocurre con el apoyo de las entidades No Gubernamentales. Esto genera desconfianza e incredulidad en lo que respecta a futuros intentos de ayuda.

Efectos

- Una de los efectos que resaltan en este grupo de comunas es el bajo nivel de ingresos que perciben los habitantes de la zona y que no les permite mejorar su nivel de vida.

- Población que aunque esté económicamente activa es considerada como "no calificada"

- Constantes e incluso crecientes niveles de migración.

- En materia de salud, está la proliferación y escaso control de enfermedades, como la malaria, que se generan por falta de atención médica y el nivel de contaminación por no existir relleno sanitario. La desnutrición, también afecta a las Comunas, y esto se debe al poco conocimiento sobre nutrición que existe en las familias.

- Por último, el asunto de las tierras de las comunas genera conflictos entre los habitantes de estos lugares debido a que hay terrenos que se venden con la intención de obtener algún ingreso, algunos de forma legal, otros ilegal. Esta actitud conlleva a la usurpación de tierras reduciendo la extensión de los terrenos de propiedad comunal que pueden ser utilizados para realizar actividades productivas.

Análisis e identificación de Fortalezas Oportunidades Debilidades y Amenazas de las zonas ubicadas en la cuenca alta y baja del Guayas.-

Análisis FODA.-

Fortalezas
- Clima de calidad los 365 días del año
- Variedad de microclimas
- Trasvase
- Cercanía a Guayaquil y puertos de exportación.
- Suelos mecanizables y fértiles, con poco uso de químicos.
- Capital humano (carácter emprendedor, mano de obra barata[1], recurso técnico).
- Presencia de CEDEGE.
- Abundante biodiversidad.

Debilidades
- Falta de recursos humanos calificados en determinados sectores.
- En la península de Santa Elena falta cultura productiva.
- Alto costo del agua para el sistema de irrigación.
- Falta de disponibilidad de créditos, en especial, a largo plazo.

[1] Solo para la cuenca del Guayas, para la península se debe traer mano de obra de otros sectores

- Falta recursos económicos para las obras construidas y apoyo económico para terminar obras hidráulicas.
- Falta de investigación y extensión.
- Falta de organismos de control fitosanitario.
- Falta de estudios económicos que permita tomar decisiones.
- Falta de un buen sistema de mercadeo.
- Desconocimiento en el manejo post cosecha.
- No hay promoción de inversiones productivas.
- Tenencia de tierras. No se conoce quien es el propietario. Especulación.
- Grandes distancias a los mercados externos
- Falta de flexibilidad laboral.
- Deficiencia en conocimiento de la mano de obra básica (mano de obra no calificada).
- Falta de vías internas.

Amenazas
- Concentración en la propiedad de la tierra.
- Centralismo que coarta eficiente participación del sector público.
- Inestabilidad política y el aislamiento financiero.
- Desarrollo agrícola no acompañado de un desarrollo agroindustrial.
- Tendencia de apertura indiscriminada al comercio exterior para la producción agrícola.
- Inseguridad social (fuga de capitales).
- Uso indiscriminado de los productos no tradicionales puede provocar un impacto ambiental.
- Tecnología está asociada a contaminación.
- Desarrollo urbano.

Oportunidades
- Crecimiento demográfico trae como consecuencia un crecimiento de la demanda.
- Nichos de mercado por productos donde no hay competencia de otros países.
- Reconstrucción de la presa de San Vicente.
- Creación de agroindustrias y productos de exportación.
- Estudios de biodiversidad producirán nuevos productos y recuperación de los ancestrales.
- Desarrollo de alta tecnología.
- Tendencia mundial a consumir productos naturales.

IMPACTO SOCIOECONÓMICO EN LA PARROQUIA CHANDUY BAJO LA APLICACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO: EL PROYECTO DE PRODUCCIÓN DE ESPÁRRAGOS EN LA COMUNA ZAPOTAL

Dado un modelo inverso de migración, lo que se busca es adaptarlo a la situación en la que se desarrolla la vida económica de la comuna Zapotal. El modelo se muestra a continuación y hace referencia a la relación entre la variación de la fuerza laboral en la zonas urbanas y la variación de un diferencial entre ingresos rurales y urbanos:

$$-\frac{\partial S/S}{\partial i/i} > \frac{r - w \cdot \pi}{w} \cdot \frac{(S-N)}{S}$$

Donde:

$w =$	Ingreso que percibe el individuo de la zona rural trabajado en el sector urbano *(salario urbano promedio)*
$r =$	Ingreso que percibe el habitante de Zapotal en la Comuna *(Salario rural promedio)*
$\frac{(S-N)}{S} =$	Tasa de desempleo en el sector urbano. Definida a su vez por: $S =$ Total de la fuerza laboral urbana $N =$ Total de trabajadores empleados en las zonas urbanas
$\pi =$	Probabilidad de que un nuevo migrante obtenga trabajo en el mercado laboral urbano. Definida a su vez por $\pi = \frac{\lambda N}{S - N}$ Donde: $\lambda =$ Tasa de creación de trabajo urbano. Se la obtiene por el número de empresas que se crean en la ciudad, de esta manera se da origen a nuevas plazas de trabajo en el sector urbano $S =$ Total de la fuerza laboral urbana $N =$ Total de trabajadores empleados en las zonas urbanas

El análisis se lo realiza bajo dos escenarios:

Sin Proyecto.- Una situación inicial en la cual la Comuna se desarrolle normalmente sin ningún tipo de ingreso de algún factor que modifique la economía de la zona. De esta manera, en base a una toma de datos se obtiene un resultado preliminar de la elasticidad $\frac{\partial S/S}{\partial i/i}$ *(Fuerza Laboral urbana – Diferencial Rural - Urbano)* Definida de la siguiente manera: $\frac{\partial S/S}{\partial i/i}_{SP}$

Con Proyecto.- Bajo este escenario, se considera la existencia del proyecto de producción de espárragos en la Comuna, representado por la Empresa AGROZAISA, como ingreso del factor productivo del que carece en la situación *Sin Proyecto*. Esto permite realizar una toma de datos diferente, para obtener un nivel de elasticidad distinto al recogido en la situación preliminar. La elasticidad *Con proyecto* queda definida de la siguiente manera $\frac{\partial S/S}{\partial i/i}_{CP}$

Obtenidas ambas elasticidades, se realiza una comparación entre éstas y se podrían dar tres resultados que serían:

1. Si $\frac{\partial S/S}{\partial i/i}_{SP} < \frac{\partial S/S}{\partial i/i}_{CP}$, entonces la inclusión de un proyecto de desarrollo en la comuna ha *aumentado* los niveles de migración[2].

[2] Si la elasticidad *Fuerza laboral urbana – Diferencial Rural Urbano* Con Proyecto es mayor a la elasticidad *Fuerza laboral urbana– Diferencial Rural Urbano* Sin Proyecto, entonces se ha incrementado el nivel de desempleo en las zonas urbanas dado una reducción en el diferencial entre los salarios rurales y los salarios urbanos. Esta reducción en el diferencial hace que a los habitantes de las zonas rurales vean

2. Si, $\left.\frac{\partial S/S}{\partial i/i}\right|_{SP} = \left.\frac{\partial S/S}{\partial i/i}\right|_{CP}$ entonces la inclusión de un proyecto de desarrollo en la comuna *no influye* en los niveles de migración.

3. Si $\left.\frac{\partial S/S}{\partial i/i}\right|_{SP} > \left.\frac{\partial S/S}{\partial i/i}\right|_{CP}$, entonces la inclusión de un proyecto de desarrollo en la comuna ha *disminuido* los niveles de migración.

Se espera que la ejecución del proyecto de espárragos en Zapotal disminuya los flujos de migración hacia las zonas urbanas, como Guayaquil, dado que se estarían creando factores de producción, que generarían ingresos y empleo en la Comuna, y no habría necesidad de complementar sus ingresos teniendo que migrar a las zonas urbanas en busca de trabajo. Bajo esta óptica se podrían generar más proyectos de desarrollo en la zona y de esta manera mejorar el nivel de vida de los habitantes de las Comunas.

Datos y Resultados .-

Cuadro 2

Valor de las variables empleadas en el Modelo Inverso de Migración

Variable	Nomenclatura	**Valor**
Ingreso urbano promedio anual	w	**450**
Ingreso rural promedio anual	r	**339**
Número de socios (familias)	$\#Familias$	**500**
Utilidad estimada del proyecto de espárragos	$Util.\Pr oy$	**50,226**
Tasa de desempleo urbano	$\frac{(S-N)}{S}$	**21.70%**
Número de trabajadores del sector obrero ocupados	N	**96,043**
Tasa de crecimiento de las empresas en la provincia del Guayas	λ	**5.42%**

Empleando los datos anteriores se obtienen los siguientes resultados:

$$\left.\frac{\partial S/S}{\partial i/i}\right|_{SP} = -0.1210343$$

$$\left.\frac{\partial S/S}{\partial i/i}\right|_{CP} = -0.1694745$$

más atractivo migrar hacia la ciudad en busca de una mejora de tipo económico, dado que el salario en las zonas rurales es significativamente inferior al de las zonas urbanas bajo cualquiera de las siguientes situaciones: Por un deterioro del salario en la Comuna, o por un aumento de los salarios en las zonas urbanas. En síntesis, la migración a las ciudades con tasas de desempleo considerables, como Guayaquil, provoca un aumento en el desempleo urbano. Si la elasticidad *Con Proyecto* es menor, entonces el proyecto ha reducido el nivel de desempleo urbano, lo que significa una reducción en los flujos de migración.

Con estos resultados se concluye en lo siguiente: La inclusión de un proyecto de desarrollo rural en la Comuna Zapotal puede reducir los flujos de migración debido a una mejora en la remuneración de los obreros como efecto de la puesta en marcha de dicho proyecto.

CONCLUSIONES

El estudio realizado ha permitido reconocer las necesidades y orígenes de los problemas socioeconómicos que afectan a las comunas, así como también ha servido de base para establecer las potencialidades de desarrollo de las comunidades de la región, de manera que se contribuya a la elaboración de planes de desarrollo integral que instituciones como ESPOL han comenzado en la zona.

Es claro que, en las comunidades rurales existe una gran limitación de recursos productivos, lo cual no les ha permitido mejorar y crear nuevas actividades económicas. Sin embargo como se ha demostrado con el análisis del caso tipo de la región que es la comuna Zapotal, la asociación de las comunidades con organismos de desarrollo para crear proyectos productivos que maximicen el uso de los escasos recursos y adecuen sus actividades a las potencialidades identificadas, puede originar un impacto de gran importancia al contrarrestar la fuga de capital humano (migración) de la comuna y a crear una conciencia productiva que parta desde el interior de la Comuna y hacia el desarrollo de la misma.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

ACOSTA Alberto. La hora de la reactivación: El mito de la falta de alternativas, ESPOL, 1999.

ALVARADO Juan. Más que una Banana Republic: Una nueva estrategia competitiva para el Ecuador, ESPOL, 1999.

BECHAR, Gabriel; KAUFMAN Yehoshua; PRION, Israel; KHAVOUS, Esther. Plan de Desarrollo Regional Península de Santa Elena, Centro de Estudios Regionales Urbano Rurales (CERUR), Ecuador, 1995.

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS. Base de datos de las parroquias de la Península de Santa Elena, ESPOL, 1999.

CEPAL, GTZ y FAO. Agroindustria y Pequeña Agricultura: Vínculos, potencialidades y oportunidades comerciales, Santiago de Chile, 1998.

CONSEJO NACIONAL DE MODERNIZACION DEL ESTADO. Infoplan, 1999.

FUNDAGRO. Estudio de factibilidad para la producción de espárrago para exportación en la comuna Zapotal, Península de Santa Elena, 1999.

INSTITUTO ECUATORIANO DE ESTADISTICAS Y CENSOS, Dirección Regional del Litoral. Cifrando y Descifrando Guayas, 1996.

INSTITUTO ECUATORIANO DE ESTADISTICAS Y CENSOS. Empleo, subempleo y desempleo en el sector urbano, 1994.

MIER GERALD M. Leading Issues in Economic Development, 3era. Edición, Oxford University Press, New York, 1976.

SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑIAS. Anuario Estadístico 1987-1997
.
TODARO MICHAEL P. Economic Development in the Third World, 1era Edición, Longman Group Limited, New York, 1977.

YOTOPOULOS – NUGENT. Economics of Development, Ed. Harper & Row, 1976.