INTERVENCION DEL DOCTOR MOISES TACLE
SECRETARIO GENERAL DE PLANIFICACION DEL CONADE
EN LA PRESENTACION DEL LIBRO
"LA CRISIS Y EL DESARROLLO SOCIAL EN EL ECUADOR"

1. LA IMPORTANCIA DEL APORTE

Agradezco la deferencia de los organizadores de este evento por invitarme a participar en el mismo, para expresar ciertas ideas pero sobretodo para aprender de los expositores y de los debates.

La obra **"La crisis y el desarrollo social en el Ecuador"**, constituye un serio aporte porque concibe reflexiones que permiten entender de mejor manera la transferencia de los efectos de la crisis económica y estructural en el desarrollo económico y social del país.

En la década de los 80 no sólo está en crisis la economía sino también el pensamiento económico y social del Ecuador y de América Latina que no encontró respuestas que permitan corregir las distorsiones de la economía y sus altos costos sociales, menos aún respuestas a los grandes problemas del desarrollo económico y social. Con frecuencia nos preguntamos ¿qué ocurrió con los países que se sujetaron a ajustes estructurales o a los ajustes conyunturales?, ¿por qué no lograron sus objetivos?. En lo fundamental, diría que: el modelo no tomó en cuenta las rigideces estructurales de la economía; no consideró el entorno internacional que fue más adverso de lo que se había previsto; porque el ajuste no se reflejó en mayores inversiones productivas, en infraestructura y en programas sociales; y finalmente, por cuanto el país estuvo enfrascado en un lento crecimiento económico.

Mas en el curso de la crisis, no todo es pérdida, pues ella elevó, aceleró el nivel de reflexión de los pensadores sociales de la región frente a una práctica de ensayos, ortodoxos, heterodoxos e incluso neoliberales que en unos casos fueron insuficientes y en otros un fracaso total.

2. EL PROBLEMA METODOLOGICO

El esfuerzo presentado por doce investigadores, formados en diversas disciplinas, a través de trece ensayos que contiene el libro, de hecho al constituir un aporte para el debate representa ~~demuestra la afirmación anterior~~.

En el libro se presentan diversos enfoques metodológicos y concepciones técnicas de la crisis y el desarrollo social que con un enfoque vertebrador de las diferentes dimensiones que se analizan (económicas, sociales, políticas y culturales), pudiera permitirnos articular o relacionar la política económica y la política social en el devenir histórico nacional y en el período de la crisis que se analiza.

Este es precisamente uno de los aspectos que deseo resaltar y que, a mi entender, constituye uno de los retos más importantes que en la actualidad debemos enfrentar planificadores, investigadores y ejecutores: cómo articular una sola política económica y social en el contexto de la crisis que, al mismo tiempo que nos permita enfrentar las contingencias y desequilibrios del corto plazo, siente las bases para un proceso de transformación estructural que ataque las raíces mismas de la pobreza.

Varios esfuerzos se están desarrollando en este sentido. La CEPAL habla de una "estrategia de transformación productiva con equidad social"; UNICEF enfoca el "Ajuste con Rostro Humano"; UNESCO plantea la "dimensión humana del desarrollo"; el PREALC ha desarrollado su enfoque del "pago de la deuda social"; el Banco Mundial también presenta las políticas contra "la pobreza crítica", sobre cuyo tema, con el auspicio del PNUD, precisamente se realizará una conferencia regional la próxima semana. En fin, el tema está en el orden del día y es indispensable que nosotros, a partir de nuestros propios problemas, también hagamos esfuerzos por reflexionar sobre el tema.

3. EL CONTENIDO DE LA OBRA

Procurando observar el orden concebido por Urban Jonsson, que consiste en determinar los elementos de la morbilidad y muerte infantil, mediante el examen de las causas básicas subyacentes e inmediatas, la obra traza un telón de fondo para entender la problemática del desarrollo ecuatoriano, examinando las características de los estilos de desarrollo y las implicaciones de las políticas macroeconómicas en la producción, distribución de ingresos y demanda interna. En segundo lugar, la atención prestada por los poderes centrales al problema social, mediante la dotación de servicios sociales básicos y la preocupación sobre los diversos procesos sociales. Finalmente al tratar de los grupos más frágiles de la sociedad examinando las razones de la muerte y morbilidad infantil, deja al descubierto una serie de indicadores vergonzantes que constituyen una advertencia a la sociedad ecuatoriana y a la comunidad internacional.

Una advertencia al país porque el tratamiento al problema social no es una tarea de exclusiva responsabilidad del Estado, sino de todos los actores sociales involucrados, de ahí que en la búsqueda de soluciones se precise del concurso de la sociedad en su conjunto. Una advertencia a la comunidad internacional, para que ordene esfuerzos en favor de los países en desarrollo, porque esta lacerante realidad ecuatoriana no es de su patrimonio exclusivo, sino un mal generalizado del Tercer Mundo. Los países industrializados en consecuencia deben revertir recursos en favor de nuestras economías, que de alguna manera compensen los injustos sistemas de explotación y descapitalización del que somos objeto.

4. LA TAREA FUTURA

Corresponde mirar el futuro con mayor objetividad. Si bien lo investigado debe ser rescatado, no es menos cierto que hay que perseverar en el mejoramiento de las estadísticas sociales, de los indicadores sociales, para precisamente disponer de una base de datos que nos permita interpretar de mejor manera la raíz de los problemas, sus efectos y sus posibles soluciones. Es necesario motivar a los pensadores sociales para superar el umbral del ensayo en favor de la investigación científica. Es preciso, como hoy se procura, vincular la acción política, el desenvolvimiento del aparato productivo y el tema social, para pasar del paternalismo a la acción programada, de la reponsabilidad parcial a la responsabilidad nacional.

Considero indispensable avanzar en el diseño de una estrategia integrada de desarrollo, esta es una tarea colectiva, de instituciones públicas, privadas, académicas e internacionales. Los esfuerzos realizados por presentar una estrategia integrada en el Plan Nacional de Desarrollo actual, deben ser recogidos, analizados, criticados desde luego, pero orientados a desarrollar planteamientos que sean viables en las condiciones internas de nuestro país y en el marco de una economía internacional inestable y multipolar.

No existen mecanismos automáticos que aseguren que el crecimiento económico se traduzca necesariamente en bienestar social de la población y, como todavía predomina la tendencia a separar la política económica de la política social, es indispensable superar ese enfoque como punto de partida.

Son la políticas económicas las que deben contener un principio de equidad social, evitándose la tendencia tradicional a relegar a la política social como mecanismo que supuestamente compensará los efectos o desajustes de la política económica. Por lo tanto, hay que enfatizar en la necesidad de una política económica y social que vayan de la mano, bajo un enfoque integral del desarrollo.

Por otro lado, es indispensable el fortalecimiento institucional del sector social, que permita constituirlo en un interlocutor válido frente a los organismos e instituciones que regulan lo económico. En ese contexto de igualdad se podrán plantear los contenidos de tema como la reestructuración productiva, la reforma del Estado, la inversión social, el fortalecimiento de la democracia y demás.

Hay que avanzar también en el diseño de políticas sociales integradas, dirigidas a solucionar de manera multisectorial los problemas críticos a enfrentar. La integridad debe estar en el enfoque mismo de la política social y en el diseño de los proyectos, pues, si bien hay una especificidad sectorial atinente a los campos de la salud, la educación, la nutrición, el empleo, la organización social, etc., y que en el libro que hoy se presenta se analizan con seriedad y profundidad, todos los sectores deben estar integrados para enfrentar multisectorialmente problemas sociales que emergen o se producen, precisamente desde dimensiones simultáneas como son, por ejemplo, el caso del desempleo, la crisis educativa, la desnutrición, las deficientes condiciones de salud.

Por otro lado si bien el libro es lo suficientemente explícito en señalar los efectos sociales de la crisis económica, es necesario que hagamos conciencia por superar el síndrome de "la culpa la tiene el otro". Con esto deseo hacer referencia a que, si bien hay problemas que tienen su causa en determinadas políticas económicas, también es cierto que no se pueden justificar fracasos o responsables únicamente fuera de lo social.

Hay que hacer serios esfuerzos por modificar las propias políticas sociales, coordinar adecuadamente los programas interinstitucionales, evitar la fragmentación del gasto social (actualmente existen 14 "fondos sociales" para programas dirigidos a niños, mujeres, indígenas, informales, desnutridos, desempleados, emergencias, agua potable, desarrollo urbano, rural, etc.), hay que superar el universalismo, el gigantismo, se debe jerarquizar las necesidades de gasto y saber establecer prioridades, hay que buscar equidad regional; en definitiva, no podemos seguir haciendo más de lo mismo y más bien unir esfuerzos instituconales para con imaginación y decisión política evitar los problemas del pasado.

En este ámbito de esfuerzos por realizar, la cooperación internacional es fundamental, juntos podemos avanzar en los retos que nos impone el futuro.

Estamos viviendo un mundo en que los viejos esquemas, los dogmas prestablecidos, los muros ideológicos se derrumban como un castillo de naipes. Por ello, esfuerzos como este, al que hoy asistimos, son bienvenidos.

5. LA POLITICA GUBERNAMENTAL.

Huelga subrayar que el Gobierno Nacional presta una primerísima importancia al desarrollo social del país, pues así lo expresó en la campaña política, más tarde en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 1989-1992, dedicando su Tomo IV precisamente al Pago de la Deuda Social, cuyo contenido fue ampliamente discutido y difundido en el país.

De hecho el Gobierno en su primer año de gestión tuvo que enfrentar la gravísima situación en la que recibió las finanzas públicas, las cuentas del sector externo y del sector financiero, sin embargo, no se desprecupó del tema social y orientó su acción al establecimiento en unos casos y al fortalecimiento en otros de la organización institucional y del financiamiento para ese desarrollo.

La planificación de su parte, rescató igualmente su preocupación y la orientación sobre el tema, ya reformulando su metodología de trabajo y reordenando la reorganización técnico-administrativa, ya fortaleciendo la participación de la cooperación internacional. En relación a esto último, las agencias del PNUD, UNICEF y UNESCO financian el proyecto de apoyo a la planificación del desarrollo social, que operando en la Secretaría General de Planificación, en un corto tiempo ha promovido seminarios y encuentros que aparte de lograr una identificación entre los responsables del asunto social persigue coordinar sus acciones; así también se halla empeñada en la formulación de una estrategia de desarrollo social integrado de mediano y largo plazo, a la que hice ya referencia.

En este mismo sentido y a fin de apoyar a las tareas sociales y regionales la institución planificadora se halla trabajando en la formulación del proyecto Fortalecimiento Institucional Técnico y Operativo para el Desarrollo de los Asentamientos Humanos y el Ordenamiento Territorial.

Finalmente vaya mi felicitación a los investigadores que contribuyeron con la obra y un particular reconocimiento a UNICEF en la persona del Dr. Carlos Cuentas-Zavala y a Desarrollo y Autogestión, en la persona del Dr. Carlos Arcos que lo promovieron, y por su permanente apoyo a las acciones que tienen que ver con el desarrollo social del Ecuador.

y felicitación a los autores:

- Cesar Montúfar
- Juan Falconí
- Patricio León
- Salvador Marconi
- Diego Borja
- Carlos Arcos
- Gustavo Guerra
- Betty Amores
- Rodrigo Bustos
- Wilma Freire
- Fernando García
- Nelson Hospina

Archivo: D.T. Int. Dr. Tacle 14 nov.